

العنوان:	المراجعة الداخلية في إطار حوكمة الشركات من منظور طبيعة خدمات المراجعة الداخلية
المصدر:	مجلة المال والتجارة
الناشر:	نادي التجارة
المؤلف الرئيسي:	السعدني، مصطفى حسن بسيوني
المجلد/العدد:	ع 486
محكمة:	لا
التاريخ الميلادي:	2009
الشهر:	أكتوبر
الصفحات:	4 - 35
رقم MD:	90587
نوع المحتوى:	بحوث ومقالات
قواعد المعلومات:	EcoLink
مواضيع:	معايير الحوكمة، المراجعة الداخلية، حوكمة الشركات، خدمات المراجعة الداخلية، مكاتب المراجعة، ضبط الجودة ، منظمة التعاون الاقتصادي و التنمية، المعايير المهنية، خدمة العملاء
رابط:	http://search.mandumah.com/Record/90587

للإستشهاد بهذا البحث قم بنسخ البيانات التالية حسب إسلوب الإستشهاد المطلوب:

إسلوب APA

السعدني، مصطفى حسن بسيوني. (2009). المراجعة الداخلية في إطار حوكمة الشركات من منظور طبعة خدمات المراجعة الداخلية. مجلة المال والتجارة، ع 486، 4 - 35. مسترجع من <http://search.mandumah.com/Record/90587>

إسلوب MLA

السعدني، مصطفى حسن بسيوني. "المراجعة الداخلية في إطار حوكمة الشركات من منظور طبعة خدمات المراجعة الداخلية." مجلة المال والتجارة ع 486 (2009): 4 - 35. مسترجع من <http://search.mandumah.com/Record/90587>

المراجعة الداخلية فى إطار حوكمة الشركات من منظور طبيعة خدمات المراجعة الداخلية

الباحث : مصطفى حسن بسيونى السعدنى

مستشار التدريب والتطوير بمجموعة سيراميك الفراغة

محاسب قانونى عربى - عضو مجلس ادارة المنظمة الافريقية للخبراء - زميل جمعية الضرائب المصرية

عضو المنظمة العربية لخبراء المحاسبة القانونيين AFCPA

عضو جمعية المحاسبة الأمريكية AAA - عضو جمعية الضرائب الدولية IFA - عضو جمعية رجال الأعمال العربية

المقدمة :

يشهد العالم فى الوقت الحاضر العديد من التحولات وخصوصا بعد ظهور النظام العالمى الجديد والعولمة وتأثير ذلك على العالم مما أوجد كثير من التحولات الاقتصادية والقانونية والاجتماعية التى تستهدف تحرير التجارة الدولية واعطاء دور هام للقطاع الخاص فى تحقيق أهداف التنمية الاقتصادية والاجتماعية وذلك بالاعتماد على آليات السوق الحرة مع التسلح بالمعلومات والمعرفة والتكنولوجيا المتقدمة فى ظل ثورة المعلومات التى تستهدف بدورها جعل العالم قرية صغيرة تتلاشى خلالها الحدود والمسافات .

ومع انفجار الأزمة المالية الآسيوية، منذ عام ١٩٩٧ ،

أخذ العالم ينظر نظرة جديدة إلى حوكمة الشركات، والأزمة المالية المشار إليها، قد يمكن وصفها بأنها كانت أزمة ثقة فى المؤسسات والتشريعات التى تنظم نشاط الأعمال والعلاقات فيما بين منشآت الأعمال والحكومة. وقد كانت المشاكل العديدة التى برزت إلى المقدمة فى أثناء الأزمة تتضمن عمليات ومعاملات الموظفين الداخليين والأقارب والأصدقاء بين منشآت الأعمال وبين الحكومة، وحصول الشركات على مبالغ هائلة من الديون قصيرة الأجل فى نفس الوقت الذى حرصت فيه على عدم معرفة المساهمين بهذه الأمور وإخفاء هذه الديون من خلال طرق ونظم محاسبية "مبتكرة"، وما إلى ذلك. كما أن الأحداث

الأخيرة ابتداء بفضيحة شركة إنرون Enron وما تلى ذلك من سلسلة اكتشافات تلاعب الشركات فى قوائمها المالية، أظهر بوضوح أهمية حوكمة الشركات حتى فى الدول التى كان من المعتاد اعتبارها أسواقا مالية "قريبة من الكمال".

وقد اكتسبت حوكمة الشركات أهمية أكبر بالنسبة للديمقراطيات الناشئة نظرا لضعف النظام القانونى الذى لا يمكن معه إجراء تنفيذ العقود وحل المنازعات بطريقة فعالة . كما أن ضعف نوعية المعلومات تؤدى إلى منع الإشراف والرقابة وتعمل على انتشار الفساد وانعدام الثقة. ويؤدى اتباع المبادئ السليمة لحوكمة الشركات إلى خلق الاحتياطات اللازمة ضد

الفساد وسوء الإدارة، مع تشجيع الشفافية فى الحياة الاقتصادية ومكافحة مقاومة المؤسسات للإصلاح .

وقد أدت الأزمة المالية بكثير منا إلى اتخاذ نظرة عملية جيدة عن كيفية استخدام حوكمة الشركات الجيدة لمنع الأزمات المالية القادمة . ويرجع هذا إلى أن حوكمة الشركات ليست مجرد شيء أخلاقى جيد نقوم بعمله فقط، بل إن حوكمة الشركات مفيدة لمنشآت الأعمال، ومن ثم فإن الشركات لا ينبغي أن تنتظر حتى تفرض عليها الحكومات معايير معينة لحوكمة الشركات إلا بقدر ما يمكن لهذه الشركات أن تنتظر حتى تفرض عليها الحكومات أساليب الإدارة الجيدة التى ينبغي عليها اتباعها فى عملها.

وعلى سبيل المثال، فإن حوكمة الشركات الجيدة، فى شكل الإفصاح عن المعلومات المالية، يمكن أن يعمل على تخفيض تكلفة رأس مال المنشأة . كما ان حوكمة الشركات الجيدة

تساعد على جذب الاستثمارات سواء الأجنبية أم المحلية، وتساعد فى الحد من هروب رؤوس الأموال، ومكافحة الفساد الذى يدرك كل فرد الآن مدى ما يمثله من إعاقة للنمو. وما لم يتمكن المستثمرون من الحصول على ما يضمن لهم عائدا على استثماراتهم، فإن التمويل لن يتدفق إلى المنشآت. وبدون التدفقات المالية لن يمكن تحقيق الإمكانيات الكاملة لنمو المنشأة. وإحدى الفوائد الكبرى التى تنشأ من تحسين حوكمة الشركات هى ازدياد إتاحة التمويل وإمكانية الحصول على مصادر أرخص للتمويل وهو ما يزيد من أهمية الحوكمة بشكل خاص بالنسبة للدول النامية .

إن حوكمة الشركات تعتمد فى نهاية المطاف على التعاون بين القطاعين العام والخاص لخلق نظام لسوق تنافسية فى مجتمع ديمقراطى يقوم على أساس القانون. وتتناول حوكمة الشركات موضوع تحديث العالم عن طريق

النظر فى الهياكل الاقتصادية وهياكل الأعمال التى تعزز القدرة التنافسية للقطاع الخاص، وتجعل المنطقة أكثر جذبا للاستثمار الأجنبى المباشر، كما تحقق تكاملا للمنطقة فى الأسواق العالمية .

طبيعة المشكلة

لم يشغل مصطلح ما فكر وعقل وضمير خبراء تقييم الشركات وكذلك محترفى التعامل فى الأسواق المالية، وخبراء إدارة وتدوير الأوراق المالية ، مثلما حدث مع مصطلح (الحوكمة)-Gov ernance أو حوكمة الشركات ، Corporate Governance ، وهو مصطلح أوجد ذاته وفرض نفسه قسرا وطواعية وحيث أوجدته ظروف غير مستقرة واضطرابات قلقة ، وحوادث عنيفة اجتاحت بعض أسواق المال والأعمال العالمية والمحلية، وألقت عليها بظلال من الشكوك حول مصداقية البيانات التى تصدر عن هذه الشركات ، ومدى إمكانية الاعتماد عليها بصفة خاصة فى اتخاذ أى قرار، أو التعويل

على المعلومات المنشورة بصفة عامة، وصدقها في التعبير عن حقيقة أوضاع الشركات، حيث أصبح الجميع في شك وقلق وحيرة، بعد ان ثبت أن هناك تلاعبا وغشا وتديسا وخداعا، وأن القوائم المالية المنشورة لا تعبر عن واقع العديد من الشركات العالمية، وأن تقارير مراقبي حسابات أكبر بيوت المحاسبة والمراجعة العالمية غير دقيقة، بل إنها بعيدة عن واقع هذه الشركات، وثارَت معها مخاوف وتصاعدت معالم أخطار وعلامات إنذار وتحذير وخطر.

وفي ظل بيئة تنافسية قاسية انزلت أقدام بعض المسؤولين في الشركات إلى الخطيئة والإظهار العمدي لواقع غير حقيقي عن أدائهم، لتخفي خسائرها وتداري على أخطائها وتعيد تصوير حساباتها الختامية وميزانياتها بما لا يعبر عن الحقيقة، واستخدام الحيل والألاعيب ومعالجة شكلية لإظهار أرباح وهمية يساعدها

في ذلك مراقبو الحسابات الخارجيون سواء نتيجة للإهمال أو القصور أو التواطؤ، وبعض المراجعين الداخليين في أجهزة المتابعة والإشراف داخل هذه الشركات، والذين لا يظهرون أوجه الضعف والقصور القائمة بل يسمحون فقط بتصويرها على إنها أوجه قوة وكمال ضاربين بعرض الحائط كافة القيم والمبادئ، ومما أدى إلى انهيار هذه الشركات، والتي قامت الإدارة فيها بتصرفات غير سليمة أدت إلى نتائج أعمال غير سليمة كشفت عنها هذه الفضائح التي لم تستطع مكاتب محلي البيانات كشفها مبكرا، وكان لاندلاع هذه الفضائح آثار مدمرة ونتائج مدمرة أدت إلى إظهار أهمية الحاجة للحوكمة.

وتعد حوكمة الشركات من أهم العمليات الضرورية واللازمة لحسن عمل الشركات، وتأكيد نزاهة إداره فيها، وكذلك للوفاء بالالتزامات والتعهدات

ولضمان تحقيق الشركات أهدافها، وبشكل قانوني واقتصادي سليم، خاصة ما يتصل بتفعيل دور الجمعيات العمومية لحملة الأسهم **shareholders** للاضطلاع بمسئولياتهم، وممارسة دورهم في الرقابة والإشراف على أداء الشركات، وعلى أداء مجلس الإدارة والمديرين التنفيذيين في هذه الشركات، وبما يؤدي إلى الحفاظ على مصالح جميع الأطراف، وهو ما يوضح أهمية الحوكمة.

كما ان المراجعة الداخلية هي وظيفة تقويمية مستقلة وموضوعية يتم إنشاؤها داخل الشركات لفحص وتقويم أنشطتها المختلفة وذلك بغرض مساعدة المسؤولين داخل الشركات في القيام بمسئوليتهم بدرجة عالية من الكفاءة والفاعلية، وذلك عن طريق توفير التحليل والتقويم والتوصيات والمشورة والمعلومات التي تتعلق بالرقابة على الأنشطة التي يتم فحصها. وتساعد المراجعة الداخلية بذلك الشركات في

تحقيق أهدافها وحماية أصولها، وتضيف قيمة بتطبيق مدخل منظم لتقويم وتحسين فعالية إدارة المخاطر والرقابة والحوكمة فى الشركات .

وهنا يبرز تساؤل هل يمكن للرقابة الداخلية فى إطار حوكمة الشركات أن تخلق مناخاً مناسباً يساعد المسئولين داخل الشركات فى القيام بمسئوليتهم بدرجة عالية من الكفاءة والفاعلية وكذلك تساعد الإدارة بهذه الشركات فى تحقيق أهدافها وحماية أصولها، وتضيف قيمة بتطبيق مدخل منظم لتقويم وتحسين فعالية إدارة المخاطر والرقابة والحوكمة فى الشركات . وتجنباً للمشاكل والانهيارات التى أشرنا إليها سابقاً . هذا ما سنحاول الإجابة عليه فى هذا البحث .

موضوعات البحث

يتناول هذا البحث المراجعة الداخلية فى إطار حوكمة الشركات من منظور طبيعة

خدمات المراجعة الداخلية الموضوعات التالية :

الفصل الأول : مفهوم الحوكمة .

الفصل الثانى : معايير حوكمة الشركات .

الفصل الثالث : مبادئ حوكمة الشركات التى أصدرتها منظمة التعاون الاقتصادى والتنمية

الفصل الرابع : المعايير المهنية للمراجعة الداخلية

الفصل الخامس : طبيعة خدمات المراجعة الداخلية .

الفصل السادس : خلاصة البحث

الفصل الأول

مفهوم حوكمة الشركات

دفعت ضغوط العولمة Globalization كما دفعت الحوادث الأخيرة للفضائح المالية التى أصابت الكثير من الشركات العالمية بصفة عامة والأمريكية بصفة خاصة ، وما تبعها من أحداث درامية متلاحقة . إلى ضرورة وجود مجموعة من الضوابط الأخلاقية ومن الأعراف

والمبادئ المهنية التى بدونها يصعب إن لم يكن مستحيلاً ضبط وتحقيق عناصر الثقة والمصادقية فى البيانات والمعلومات، والتى يحتاج إليها عالم المال والاستثمار ، فى ظل عولة اجتياحية بالغة الاتساع، وفى ظل تدويل نشط لأسواق المال والمصارف والبنوك وأسواق التمويل والنشطة وفى ظل تزايد أحجام المشروعات ، وإجراء عمليات دمج هائلة قصره وطوعيه ، وفى ظل تصاعد احتياجات المجتمع ككل إلى ضبط ممارسات الأطراف الرئيسية فى مجتمع الأعمال حيث تضبط الحوكمة وتنظم كلا من :-

١ - ممارسات مديرى الشركات التنفيذيين بصفة عامة ، وممارسات مجلس إدارة الشركة بصفة خاصة. وما يقومون به من أعمال وما يوجهون إليه من أنشطة ،ومن خلال سلطتهم الوظيفية نحو تغيير فى عرض حقيقة النتائج ،وما قد يمارسونه من استفادة خاصة من قراراتهم ،

ومن معلوماتهم الداخلية، فى تحقيق مكاسب خاصة سواء لهم أو لذويهم، وعلى حساب المستثمرين الآخرين.

٢ - ممارسات مراجعى الحسابات الخارجيين المستقلين فى الشركات، وكذلك العاملين فى المراجعة الداخلية والعاملين فى أقسام المحاسبة فيها. وما قد يقومون به من عمليات إخفاء للحقائق وتزييف للبيانات، أو إظهار المواقف المالية على غير حقيقتها، وما قد تمارسه عليهم ضغوط مجالس الإدارة والسلطة التنفيذية فى الشركات التى يعملون بها، أو التى تتم على مراجعى الحسابات ومكاتب التدقيق الخارجية.

٣ - ممارسات المستثمرين فى الشركات. وما قد يدفعون به إلى إيجاد معلومات غير صحيحة، أو التجهيل بها، لتحقيق مكاسب خاصة بالاستفادة من معلومات لا تتوافر للجميع، ويتم من خلال هذه المعلومات (صنع أوضاع) أو (بناء مراكز) أو

(تحقيق انطباعات، وتوليد مفاهيم) غير حقيقية عن أوضاع عمليات الاستثمار التى تقوم بها بعض الشركات.

وقد ساعدت مجريات الحوادث واشتداد الأزمات المالية على إيجاد ثغرات وصنع أوضاع متناقضة، أفرزت مخاوف لدى الأطراف ذات العلاقة المباشرة وغير المباشرة، ومن ثم ازدادت الحاجة إلى صدق البيانات والمعلومات وإلى بساطتها ووضوحها فى عرض الحقائق.

ولقد دفعت هذه الأحداث إلى قيام العديد من الدول بتطبيق مبادئ محاسبية متطورة، وفرض إجراءات وترتيبات وقواعد جديدة، ومنح سلطة الإدارة الحكومية، وجهات الإشراف سلطات ذات نفوذ قوى من أجل:

١ - فرض معايير الشفافية الواجبة والإفصاح **Transparency & Disclosure** على كافة الشركات والمؤسسات التى تعلن

حساباتها وميزانياتها على الجمهور، وان يستلزم ذلك، وبالتطبيق الواجب السليم لكل من:

التطبيق السليم للقوانين واللوائح، والتى تضع وتحدد خصائص ومواصفات القوائم المالية، والتقارير، والتى تضمن الإفصاح الكامل عن كل الحقائق، والأحداث التى تؤثر بشكل مباشر أو غير مباشر على متانة وسلامة المركز المالى وعلى صحة وسلامة الموجودات وعناصر الالتزامات والخصوم، وحقيقة الإيرادات والمصروفات، وبنود الإنفاق والتكاليف والأرباح.

الحد من أساليب الاحتيال، والخداع، والغش، ومعالجة تضارب المصالح، وتقديم البيانات الكافية، خاصة عن الأنشطة خارج الميزانية:

البساطة والإيضاح الكامل من خلال تقديم كافة البيانات والمعلومات فى صورة سهلة مبسطة، وتفصيلية واضحة، تمكن كل من المتخصصين وكذلك غير المتخصصين من

فهمها، خاصة من جانب المحللين الماليين والمساهمين، وغيرهم من أصحاب العلاقة والمصلحة .

٢ - تطبيق معايير جيدة لاختيار أعضاء مجلس الإدارة، وكذلك لتشكيل المجلس، وبما يؤدي إلى تحقيق كامل الشفافية . حيث يحتاج الأمر إلى تكوين فريق مهام يقوم بشكل دورى بتحديد ما يلى :-

المهارات والخصائص والقدرات والسمات الواجب توافرها فى أعضاء مجلس الإدارة، وذلك قبل تشكيل المجلس الجديد.

التأهيل العلمى والخبرات، والمعارف التى يتعين توافرها فى أعضاء مجلس الإدارة.

وتعمل الحوكمة الشركات على تحقيق مصداقية السوق وبشكل يساعد على زيادة الثقة فيها، ويحافظ على استقرار المعاملات ونزاهتها ، فضلا عن معالجة أوجه القصور فيها وهو ما سيتم العرض له بإيجاز على النحو

التالى :

١ - تعريف حوكمة الشركات.

٢ - أهمية حوكمة الشركات.

٣ - طبيعة نظام الحوكمة.

أولا : تعريف حوكمة الشركات :

تعرف الحوكمة بأنها حالة ، وعملية ، واتجاه ، وتيار ، كما أنها فى الوقت نفسه مزيج من هذا وذاك ، وهى عامل صحة وحيوية ، كما أنها نظام مناعة وحماية وتفعيل ، نظام يحكم الحركة، ويضبط الاتجاه ، ويحمى سلامة التصرفات ، ونزاهة السلوكيات داخل الشركات، ويصنع من أجلها سياق أمان، وحاجز حماية فعال.

حيث تعد حوكمة الشركات بمثابة عملية إدارية تمارسها سلطة الإدارة الإشرافية سواء داخل الشركات أو خارجها ، وسواء داخل الشركات والأجهزة الحكومية أو غير الحكومية ، فهى تتخذ من الأخلاق الحميدة أدواتها ومحورها ، وفى الضمير الذاتى عدتها وبنيانها، ومن الوعى الإدراكى بالقيم والمثل

نظامها ، وهى عنصر لازم ومتلازم فى كافة الأعمال .

وتتم عملية الحوكمة من خلال مجموعة من النظم القانونية، والمحاسبية، والمالية، والاقتصادية، والترتيبات، والتوجيهات، والتعليمات التى تصدرها جهة الإدارة، لتوجه وتحكم أداء العمل فى كافه المنظمات، وبما يؤدي إلى حسن القيام بالأعمال ، والوفاء بالتعهدات والواجبات، واستيفاء الحقوق، وأداء الالتزامات بصورة صحيحة وبشكل سليم ، ومن خلال التزام مهنى وأدبى وقانونى ومرجعى ، يلتزم به الجميع. شاملا ذلك مجلس الإدارة ومديرى العموم التنفيذيين وكذلك العاملين فى نظام المحاسبة والمراجعة والرقابة والمراجعة الداخلية .

وعلى هذا فإن التعريف السابق يتضمن العديد من الجوانب لمفهوم الحوكمة فهى :
تعنى الحكمة، وماتقتضية الحكمة من تقرير النصح والإرشاد والتوجيه،

وماتقتضية الحكمة من القدوة والاقتداء ، وماتقتضية الحكمة من الرشد والرشادة العقلانية، وحسن الحكم على الأشياء.

كما تعنى أيضا الحكم والسيطرة على الأمور بوضع الضوابط والقيود التى تحكم وتتحكم فى السلوك، وتضع الموازين والمقاييس، ويتم الميزان والقياس وفق مؤشرات عامة، وعادلة ، ومنصفة ومنضبطة .

كما تعنى الاحتكام إلى مرجعيات الحوكمة ، وإلى الأساس الأخلاقى والثقافى الخاص بها فى ضوء التجربة وفى نطاق الخبرة، وفى ماتم الحصول عليه من عظة وحكمة.

كما تعنى أيضا التحاكم أمامها طلبا لعدالتها وإنصافها، خاصة من ظلم السلطة الغاشمة وتلاعبها بمصالح الأفراد ، وفسادها، وبالأخص عندما تنفرد السلطة بكل شئ.

كما تعنى أيضا استقلالية

سلطة الموافقة والإقرار ، ومنح التراخيص، ومنح شهادات الإبراء والبراءة ، وأجازة التصرفات، والحكم على نتائج الأعمال، كما تعنى أيضا سلطة التدخل للحد من الممارسات الخاطئة .

ومن ثم فإن الحوكمة هى (فن) ممارسة الرشادة والعقلانية، وتعظيم الثقة، وتنمية عوامل الأمان، وتفعيل توظيف الموارد، وزيادة وتنمية (القيمة المضافة) ، وفى الوقت ذاته تحقيق حكمة ورصانة السلوك والتصرفات الإدارية ، وحماية المشروعات من عناصر الفساد الإدارى، والرعونة الإدارية:

ثانيا : أهمية حوكمة الشركات:

تعد حوكمة الشركات من أهم العمليات الضرورية واللازمة لحسن سير عمل الشركات ، وتأكيد نزاهة الإدارة فيها، وكذلك للوفاء بالالتزامات والتعهدات ولضمان تحقيق الشركات أهدافها، وبشكل قانونى واقتصادى سليم ، خاصة ما يتصل بتفعيل دور

الجمعيات العمومية لحملة الأسهم Shareholders للاضطلاع بمسئوليتهم، وممارسة دورهم فى الرقابة والإشراف على أداء الشركات، وعلى أداء مجلس الإدارة والمديرين التنفيذيين فى هذه الشركات، وبما يؤدى إلى الحفاظ على مصالح جميع الأطراف، وهو ما يوضح أهمية الحوكمة فى الشركات كما يتضح فى النقاط التالية :

- محاربة الفساد الداخلى.
- ضمان النزاهة والحيادة.
- تحقيق السلامة والصحة.
- تحقيق الاستقامة ومنع الانحراف.
- تقليل الأخطاء والقصور.
- تحقيق فاعلية المحاسبة والمراجعة الداخلية.
- تحقيق فاعلية المراجعة الخارجية .
- فالحوكمة أساس جيد للاستقامة ، والصحة الأخلاقية، وتظهر أهميتها فيما يلى :
- محاربة الفساد الداخلى

فى الشركات ، وعدم السماح بوجوده أو باستمراره، بل القضاء عليه، وعدم السماح بعودته مرة أخرى.

- تحقيق وضمان النزاهة والحيدة والاستقامة لكافة العاملين فى الشركات بدءاً من مجلس الإدارة والمديرين التنفيذيين إلى أدنى عامل فيها.

- **تحقيق السلامة والصحة وعدم وجود أى أخطاء عمدية** ، أو انحراف متعمد، أو غير متعمد، ومنع استمرار هذا الخطأ أو القصور، بل جعل كل شئ فى إتمامه العام صالحاً.

معاربة الانحرافات وعدم السماح باستمرارها، خاصة تلك التى يشكل وجودها تهديداً للمصالح، أو أن باستمرارها يصعب تحقيق نتائج جيدة للأعمال، وتحتاج إلى تدخل إصلاحي عاجل.

- **تقليل الأخطاء إلى أدنى قدر ممكن**، بل استخدام النظام الحمائى الوقائى الذى يمنع حدوث هذه الأخطاء ،

وبالتالى يجنب الشركات تكاليف وأعباء هذا الحدوث.

- **تحقيق الاستفادة القصوى والفعلية من نظم المحاسبة والرقابة الداخلية**، خاصة فيما يتصل بعمليات الضبط الداخلى، وتحقيق فاعلية الإنفاق، وربط الإنفاق بالإنجاز ، خاصة وأن العاملين فى مجال المحاسبة والمراجعة الداخلية أكثر معرفة وبينة فيما يحدث داخل الشركة.

- **تحقيق أعلى قدر للفاعلية من مراجعى الحسابات الخارجيين**، خاصة وأنهم على درجة مناسبة من الاستقلالية، وعدم خضوعهم لأى ضغط من جانب مجلس إدارة الشركة، أو من جانب المديرين التنفيذيين العاملين فيها.

ثالثاً : طبيعة نظام الحوكمة :
لكل نظام طبيعته الخاصة ، تلك الخصوصية التى تحدد شخصيته ، وتحدد مجال عمله ، وتحدد أبعاد نشاطه ، كما إنها تعمل فى الوقت ذاته

على تحديث ذاتها، فخصوصية النظام، تحوله إلى منظومة تفاعلية، قادرة على تجديد ذاتها، وعلى تصحيح ذاتها، وعلى اكتساب عناصر قوة جديدة.

ويعد نظام الحوكمة من الأنظمة الجيدة المرتبطة بالديمقراطية، وبتطبيق سياسات الحرية الاقتصادية، وبتفعيل آليات السوق، وتوازنات العرض والطلب، وفى الوقت ذاته فهى إطار حاكم ومتحكم فى عناصر الجذب الاستثمارى لأى دولة من الدول، ولأى اقتصاد من الاقتصاديات، ولأى شركة من الشركات .

ومن ثم فإن وجود الحوكمة يعد بديهية افتراضية، وعدم وجودها يعد كارثة مجنونة، فمن ذا الذى يشارك، أو يستثمر، أو حتى يتعامل مع عشوائية ارتجالية، أو مع انعدام مسئولية، أو مع فساد، أو مع تصرفات وسلوكيات خارج نطاق الالتزام، أو مع مجهول تجتاحه الشكوك والهواجس غير الطبيعية.

بينما تعمل الحوكمة على نشر ثقافة الالتزام ، وبقظة الضمير، ومتطلبات الاستقرار الاقتصادي ، كما أنها ترتبط كنظام بعمليات تحقيق القيمة المضافة ،وبضمانات النمو والتكوين الرأسمالى، وكذلك التراكم الرأسمالى ، وبما يؤدي إلى تحقيق العديد من النتائج الملموسة أهمها اقتصاديات الحوكمة .فنظام الحوكمة له اقتصاديات ، وهى اقتصاديات متنوعة المجالات، حيث تشمل مجالاتها الأتى :-

اقتصاديات التشغيل الأمثل :-

وهى القائمة على القضاء على كافة أشكال الفاقد الاقتصادي فى المشروع، وعدم السماح بأى هدر أو راكد، أو عادم، أو غير مطابق للمواصفات، أو ضائع ، أو غير مستغل، وبما يرفع من اقتصاديات التكلفة، حيث تقل التكاليف بنسبة كبيرة، عندما تتواجد الحوكمة.

٢- اقتصاديات الارتقاء

الإنتاجى :-

وهى تهتم برفع إنتاجية عوامل الإنتاج الخاصة بالمشروع، حيث تعمل الحوكمة على رفع الطاقات التشغيلية بشكل ملموس، وبما يعنيه ذلك من زيادة ملموسة فى الإنتاج، وبما يعنيه ذلك من امتلاك اقتصاديات أفضل. خاصة اقتصاديات الحجم والسعة والنطاق، وما يحققه كل منها من تأثير فى الأسواق نتيجة امتلاك مزايا تنافسية ملموسة.

٣- اقتصاديات العائد

والمردود الاستثمارى :-

وما يتعلق بربح رأس المال المستثمر فى المشروع، حيث يتحقق عن انخفاض التكاليف زيادة قدرة المشروع على تخفيض أسعار منتجاته ، أو تسعيرها بسعر مناسب .ومن ثم زيادة القدرة التسويقية لهذه المنتجات، فضلا عما يحققه المشروع من عائد ومردود.

ومن هنا تأتى الحوكمة كنظام يعمل على تفعيل الإمكانيات، وتشغيل وتوظيف

الموارد، ويزيد من كفاءة استخدامها، وفى إطار سليم، يحقق تفاعل وتفعيل اقتصاديات السوق.

فالحوكمة كنظام له ثلاثة أجزاء، فالمنظومة تفاعلية استهدافية مكونة من ثلاثة أجزاء هى :-

الجزء الأول : مدخلات النظام.

الجزء الثانى : نظام تشغيل الحوكمة.

الجزء الثالث : مخرجات نظام الحوكمة.

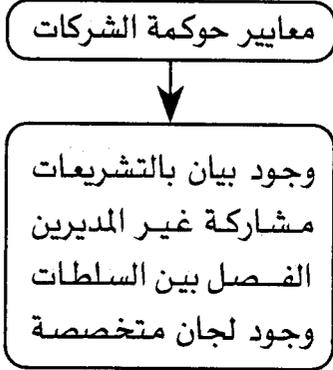
الجزء الأول : مدخلات النظام :

حيث يتكون هذا الجانب مما تحتاج إليه الحوكمة من مستلزمات، وما يتعين توفيره لها من مطالب ، سواء كانت مطالب ومتطلبات تشريعية، أو إدارية ، أو اقتصادية، أو إعلامية مجتمعية .

الجزء الثانى : نظام تشغيل الحوكمة :

ويقصد به الجهات المسؤولة عن تطبيق الحوكمة، وكذلك المشرفة على هذا التطبيق ، وجهات الرقابة، وكل كيان إدارى داخل الشركات أو

خاصة فى الأسواق الاستثمارية المختلفة ، ومن خلال مجموعة معايير تعكس، وتوضح بصفة عامة القيم التى تسود وتؤثر على حوكمة الشركات ،وهى مجموعة معايير يوضحها لنا الشكل التالى :



درجة الإفصاح عن المرتبات حيث يتضح لنا من هذا الشكل ان الحوكمة لها عدة معايير ، يتم استخدامها للحكم على مدى تواجد هذه الحوكمة، ومدى تطبيق استخدامها، وأهم هذه المعايير مايلى :-

١- مدى وجود بيان بالتشريعات والقوانين واللوائح المتضمنة لأفضل أساليب ممارسة سلطة الإدارة فى مجالس إدارة الشركات ... وهل من السهل

العدالة والمعاملة على قدم المساوة.

الجانب الثالث . جانب حماية حقوق أصحاب المصالح المرتبطين بالشركة.

الجانب الرابع . جانب تحقيق الإفصاح والشفافية.

الجانب الخامس . جانب تفعيل مسئوليات مجلس الإدارة.

ومن خلال هذه الجوانب الخمسة تتجلى أدوار حوكمة الشركات . حيث إن التطبيق السليم لمبادئها يساعد على تحقيق معدلات من الأرباح مناسبة ، بما يساعد الشركات على تدعيم رأسمالها وزيادة الاحتياطيات وتراكمها بشكل مستمر، وهو ما سوف يؤدي إلى نمو الشركات وتوسعها وازدياد حجمها .

الفصل الثانى

معايير حوكمة الشركات

أكدت الدراسات الحديثة ان هناك مجموعة من المؤشرات التى يتم بموجبها قياس مدى فاعلية الحوكمة ، وبصفة

خارجها، مساهم فى تنفيذ الحوكمة، وفى تشجيع الالتزام بها، وفى تطوير أحكامها، والارتقاء بفاعليتها.

الجزء الثالث: مخرجات نظام الحوكمة،

الحوكمة ليست هدفا فى حد ذاتها ، ولكنها أداة ووسيلة لتحقيق نتائج وأهداف، يسعى إليها الجميع ، فهى مجموعة من المعايير والقواعد والقوانين المنظمة للأداء والسلوك والممارسات العملية والتنفيذية، سواء للشركات، أو المنظمات، أو المؤسسات، أو الجمعيات، ومن ثم الحفاظ على حقوق أصحاب المصالح، وتحقيق الشفافية ومسئولية مجلس الإدارة .

إن الحوكمة أداة تحسين ملحوظ فى كل شئ ، خاصة فيما يتصل بالجوانب الرئيسية الخمسة التالية التى يمكن القول إن جوانب مخرجات الحوكمة الرئيسية تتمثل فى **الجوانب الآتية :**

الجانب الأول . جانب حقوق المساهمين.

الجانب الثانى . جانب تأكيد

الحصول عليها ... وهل
نصوصها واضحة وصياغتها
سليمة ، وسهولة الفهم ، وهل
هى كافية ... وهل هى متسقة
مع حزمة التشريعات الأخرى،
أم أن هناك تعارضا وتضاربا
وعدم توافق بينها وبين
التشريعات أخرى، بحيث
يبطل أحدها الآخر، أو يعطل
تنفيذه، أو يجد لمن يخالف
أحكامها مخرجا من تلقى
العقوبات الخاصة بالمخالفة
لأحكامها.

٢- مدى المشاركة النسبية

لغير المديرين

التنفيذيين فى صنع

القرارات ، وفى توجيه

مسار العمل ، وفى تحديد
مجالات النشاط ، وهو أمر
بالغ الأهمية، حيث من شأنه
أن يوفر أداة جيدة للتوجيه،
وللرقابة، ولتحسين الإشراف،
ولتحقيق مزيد من الشفافية ،
فضلا عن أن هذه المشاركة
ستوضح الحقائق وتظهرها،
وتعمل فى الوقت ذاته على
معالجة أى قصور أو أى
انحراف، وبشكل مؤثر وسريع
، وأصلاح أى خطأ قد يحدث

فى الشركة .

٣- مدى وجود فصل،

وتقسيم للعمل ،

والأدوار بين مجلس

الإدارة ، وبين المسئول

التنفيذى

الرئيسى(العضو

المنتدب / المدير العام

التنفيذى) ، خاصة ما

يخلقه ويوجده هذا الفصل
من حيوية، وفاعلية ، تتصل
بتحديد الرؤية الاستراتيجية،
واختيار ورسم السياسات ،
وما يتصل أيضا بالتكتيكات
التفيذية المختلفة، والتي تتم
من وقت لآخر فى العمل،
ومدى توافقه أو اتساقه مع
احتياجات ومتطلبات مصالح
العمل، ومصالح أصحاب
رؤوس الأموال المستثمرة فى
المشروع .

٤- مدى وجود لجان رئيسية

تابعة لمجلس الإدارة ،

تتناول الأعمال التى تحتاج
إلى بحث ودراسة تفصيلية،
وتتناول الأنشطة التى تحتاج
إلى تطوير ، والتي من شأنها
دراسة وبحث الجديد،
وعمليات الإصلاح التى تحتاج

إليها الشركة، خاصة فيما
يتصل بعمليات الإحلال
والتجديد، والتحسين الدائم
والتطوير المستمر لخطوط
الإنتاج، ومدى مناسبة
التكنولوجيا المتبعة، ومدى
أهمية تطبيق الجديد فى
تكنولوجيا الإنتاج والتسويق
والتمويل والكوادر البشرية،
وبما يدعم كفاءة الشركة
وقدرتها على تحقيق أهدافها
التي تسعى إليها.

وتقوم هذه اللجان بتقديم
تقاريرها إلى مجالس الإدارة
، وبما يساعد مجلس الإدارة
على فهم حقيقة ما يجرى فى
الشركة، وفى الإحاطة
بمناصير الخطر، ومجالات هذا
الخطر.

٥- مدى ودرجة الإفصاح عن

مرتبات ومكافآت كبار

المديرين ، وما يتصل

بها من إنجازات وأعمال تم
القيام بها ، ومدى ما حققه
كل منهم من نتائج واتساقها
مع ما يتم التعاقد عليه معه ،
وكم الأداء والتحسين
والتطوير الذى تم على يديه،
ومدى تناسب الدخل الذى

حصل عليه مع النتائج التي تم التوصل إليها، ومن ثم الحكم على مدى كفاءة مجالس الإدارة، ومدى إمكانية استمرار أعضاء المجلس في شغل هذه المناصب، أو القيام بإحلال أفراد آخرين محلهم، ولتحقيق نتائج أفضل.

لقد حرصت كافة الدول المتقدمة على تأكيد نجاح برامج الحوكمة، وأن اختلفت كل منها في مجال اهتمامها بالحوكمة شجعها في ذلك النتائج التي تم تحقيقها والإنجازات التي تم التوصل إليها، فضلا عن اتجاهات كل دولة لتطوير أساليب حوكمة الشركات فيها، وتطوير طرق وأدوات الحوكمة، وثقافة الالتزام وزيادة تأثيرها في الشركات والمشروعات.

وبالتالي فإن الحوكمة تكاد تكون مرتبطة باتجاهات واهتمامات كل دولة، وباهتمامات حاملي أسهم الشركات فيها، لكنها في النهاية تظل مجموعة القيم والمبادئ والمثل العليا التي لا يختلف عليها أحد في أي

مكان في العالم بصفة عامة، وعالم المال والأعمال بصفة خاصة.

الفصل الثالث

مبادئ حوكمة الشركات التي أصدرتها منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية

OECD

ستفرض الحوكمة ذاتها طوعا أو كرها، تطوعا بالاختيار، أو إجبارا بالاضطرار، فالقيم والأخلاق والمبادئ - وإن رأى البعض إمكانية التنصل منها أو التغلّي عنها أو المتاجرة بها - سوف تحقق ذاتها، فالمجتمع المدني يبحث عن القيم وعن عوامل الصحة، وعن الصدق والعدالة، وعن الحقيقة، وقد حانت لحظة الحقيقة، والحقيقة ترتبط وجودا وتلازما بالحوكمة.

وسوف نناقش في هذا الصدد الخطوط الإرشادية لقواعد حوكمة الشركات التي تنتهجها ثلاث منظمات دولية وهي البنك الدولي وصندوق النقد الدولي ومنظمة التعاون الاقتصادي والتنمية، حيث أن

معظم الدول آلتى تتبنى قواعد حوكمة الشركات تتبع إلى حد ما المعايير التي وضعتها هذه المنظمات، مع التركيز على مبادئ حوكمة الشركات Principles of Corporate Governance التي أصدرتها منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية.

١ - البنك الدولي :-

على الرغم من أن البنك الدولي يشجع دائما الدول النامية على تبني أفضل الممارسات الدولية والقيام بالإصلاحات القانونية والتشريعية إلا أنه لا يعمل في مجال وضع المعايير أو تحديد القواعد ذلك أنه - بالأحرى - يعطى الدعم المناسب على المستوى المحلي والإقليمي والعالمي.

فعلى المستوى المحلي دعم البنك الدولي مجموعة من التقييمات التي تقوم بها الدول بنفسها لنفسها والتي تحدد على أساسها مواطن الضعف والقوة فيما يختص بحوكمة الشركات مما يساعد

تلك الدول على ترتيب أولوياتها. والهدف من التقييم دعم الإصلاح التشريعى وفى الوقت ذاته تبنى الأعمال التطوعية من القطاع الخاص وهو الأمر الذى يتفق وإطار البنك الدولى العام للتنمية الشاملة الذى يؤكد على حوكمة الشركات كعامل أساسى فى التنمية. وهو يدعو أيضا إلى اشتراك الأطراف المعنية فى وضع وتنفيذ استراتيجىة شاملة للاصطلاح .

وعلى المستوى الإقليمى اشترك البنك الدولى مع الوكالات الدولية الأخرى فى رعاية مجموعة من حلقات النقاش التى تخاطب المسئولين الحكوميين والمشرعين والمنظمين والشركات المحلية والأجنبية والمستثمرين وكالات التصنيف للمساعدة على الوصول لرأى يتفق عليه بالإجماع بخصوص الاصلاح.

وأما على المستوى العالمى فقد عمل البنك مع منظمة التعاون الاقتصادى والتنمية لتوسيع

دائرة قواعد حوكمة الشركات خارج نطاق دول المنظمة. وقد وقع البنك الدولى و منظمة التعاون الاقتصادى والتنمية مذكرة تفاهم فى ٢١ يونيو ١٩٩٩م وذلك لرعاية المنتدى الدولى لقواعد حوكمة الشركات ، وكان الهدف الأساسى للمنتدى هو مساعدة الدول ذات الدخل المنخفضة والمتوسطة على تحسين المعايير التى تستخدمها فى حوكمة الشركات بتبنى روح المغامرة فى مجال الأعمال والمساءلة وتشجيع العدل والشفافية وتحمل المسئولية .

وقد توصل البنك الدولى بعد مشاورات مع المنظمات الأخرى إلى وضع نموذج لتقييم حوكمة الشركات فى الدول النامية ، وقد صمم هذا النموذج بحيث يتيح فرصة تقييم نقاط القوة والضعف فى مختلف الاسواق. وهذا التقييم سوف يسهم فى التقرير الذى يعدة البنك الدولى وصندوق النقد الدولى عن الالتزام بالمعايير

والقواعد (ROSC) والذى يلخص المدى الذى وصلت إليه الدول فى الالتزام ببعض المعايير المعترف بها دوليا

وأكد البنك الدولى على أهمية أن تتضمن قواعد وأسس حوكمة الشركات الإعسار وحقوق الدائنين بجانب الشفافية فى نظم المحاسبة والمراجعة .

١- الإعسار وحقوق الدائنين :
فى محاولة لتحسين استقرار النظام المالى العالمى بعد أزمة جنوب شرق أسيا قاد البنك الدولى مبادرة لتحديد الأسس والخطوط الإرشادية للوصول لنظم فعالة للإعسار ودعم الحقوق الخاصة بالعلاقة بين الدائنين والمدينين فى الأسواق الناشئة.

٢- الشفافية فى نظم المحاسبة والمراجعة :

من أجل الحصول على تقارير مالية للشركة تكون شفافة وتقدم فى وقتها ويعتمد عليها وكجزء من التقارير الخاصة بمبادرة الالتزام بالمعايير

والقواعد (ROSC) سوف يقوم البنك الدولي بمراجعة مدى الالتزام بمعايير المحاسبة والمراجعة في عدد من الدول . ويهدف هذا العمل إلى وضع أساس لمقارنة الأساليب المتبعة في الدول موضوع البحث . ولكي نكون أكثر تحديدا فإن الهدف من هذه المراجعة هو تقييم القدرة على مقارنة معايير المحاسبة والمراجعة المحلية مع معايير المحاسبة الدولية (IAS) ومعايير المراجعة الدولية (ISA) بالترتيب والدرجة التي تلتزم بها الشركات بمعايير المحاسبة والمراجعة الموضوعية في كل دولة .

ولأكثر من ذلك أن شركة التمويل الدولية (IFC) وهي عضو في مجموعة البنك الدولي تشجع أيضا على قواعد حوكمة الشركات وذلك باشتراط أن تقوم الشركات التي تستثمر فيها بممارسة قواعد حوكمة الشركات وبالتصميم على نظم داخلية مناسبة للمراقبة وتقديم تقارير ، وينطبق هذا على

وجه الخصوص على البورصة وأسواق الأسهم والسندات الناشئة.

صندوق النقد الدولي (IMF) بالإضافة إلى مساهمة صندوق النقد الدولي في مبادرة البنك الدولي للالتزام بالمعايير والقواعد فقد وضع صندوق النقد الدولي قواعد الممارسات الجيدة الخاصة بشكل أساسي من أجل شفافية السياسات المالية والنقدية الحكومية.

١ - قانون السياسات المالية :-

يشجع صندوق النقد الدولي الدول الأعضاء على تطبيق المدونة القانونية للممارسات الجيدة الخاصة بالشفافية المالية . وتؤكد المدونة القانونية للسياسات المالية على أربعة موضوعات هامة :-

أ - وضوح الأدوار والمسئوليات :-

يجب التفريق بين القطاع الحكومي و/أو الهيئات التابعة

له في القطاع العام وسائر قطاعات الاقتصاد . ويجب أن تكون أدوار السياسة والإدارة في القطاع العام واضحة ويفصح عنها علانية . كما يجب أن يكون هناك إطار قانوني وإداري واضح للإدارة المالية .

ب - توافر المعلومات للجماهير :-

- يجب أن توفر المعلومات الكاملة للمواطنين حول الأنشطة المالية الحكومية الماضية والحالية والمتوقعة .
- يجب الالتزام بنشر المعلومات المالية في وقتها .

ج - إعداد الميزانيات وتنفيذها وتقديم التقارير عنها بطريقة واضحة :-

- يجب أن تحدد وثائق الميزانية أهداف السياسة المالية وإطار الاقتصاديات الكبرى وأسس السياسة بالنسبة للمزانية ، بالإضافة إلى المخاطر المالية الأساسية التي يمكن تحديدها .

- يجب تقديم المعلومات الخاصة بالمزانية بطريقه

تسهل تحليل السياسات وتشجع المساءلة .

- الإجراءات الخاصة بتنفيذ ومتابعة المصروفات المتفق عليها وكذا جمع الإيرادات يجب ان تكون محددته بكل وضوح .

- يجب تقديم تقارير مالية دورية للهيئة التشريعية والمواطنين .

د - تأكيد النزاهة :-

- يجب أن تتوافق البيانات المالية ومعايير جودة البيانات المتفق عليها.

- المعلومات المالية يجب ان تخضع للفحص المستقل .

٢ - قانون الممارسات الجيدة حول شفافية السياسات المالية والنقدية :-

قام صندوق النقد الدولي بأعداد قانون الممارسات الجيدة الخاصة بشفافية السياسات النقدية والمالية، وقد وضعت إجراءات الشفافية الجديدة فى القانون على أساسين أولهما إن السياسات النقدية والمالية من الممكن أن تصبح أكثر فعالية

إذا ما عرف المواطنين أهداف السياسة وأدواتها وإذا ما ألزمت الحكومة نفسها بها . وأيضاً أداره الجيدة تدعو لان تكون البنوك المركزية والهيئات المالية خاضعة للمسائلة خاصة عندما تعطى السلطات النقدية والمالية درجة عالية من الاستقلالية. وقد وضع القانون فى سياق تطوير المعايير وقواعد الإفصاح العلنى للجماهير وإجراءات الشفافية التى وضعت لدعم النظم النقدية والمالية الدولية وهى تدعو لدرجة أعلى من الشفافية فى البنوك التجارية وشركات السندات وشركات التأمين والبنوك المركزية ... الخ .

٢ - منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية

(OECD) :

تهدف أسس منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية إلى مساعدة الحكومات الأعضاء وغير الأعضاء فى المنظمة فى جهودها لتقويم وتحسين الإطار القانونى والمؤسسى والتشريعى لحوكمة الشركات

فيها .

وهى أيضاً تقدم المشورة والاقتراحات للبورصة والمستثمرين والشركات والأطراف الأخرى التى تشترك فى عملية وضع قواعد جديدة لادارة الشركات. وقد قامت منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية بوضع أسسها على أساس مختلف وجهات النظر من مختلف الدول المتقدمة ولهذا فهى تمثل إجماعاً أساسياً حول شروط حوكمة الشركات وتشرح القواعد المعمول بها بدلاً من أن تقترح تغييرات جذرية. ولهذا فان مبادئ منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية تعتبر نقطة بداية جديدة لاختبار إطار عمل سليم فى الدولة الناشئة .

وهذه المبادئ تركز بشكل أساسى على الشركات التى تتداول أسهمها فى البورصة إلا أنها تعتبر مفيدة - إلى الحد الذى يمكن تطبيقها فيه- للشركات التى لا تتداول أسهمها فى البورصة مثل الشركات الخاصة

والمشروعات التي تمتلكها الدولة .

لعل أهم مبادئ الحوكمة التطوعية، هو ما أصدرته منظمة التعاون والتنمية (OECD) في عام ١٩٩٩م تحت عنوان (مبادئ حوكمة الشركات Principles of Corporate Governance)، وهي ليست الوحيدة، كما أنها تعمل بمثابة مرجعيات للاستعانة والاسترشاد بها، وهي ليست ملزمة ولا تستهدف تقديم توجيهات تفصيلية للقوانين والتشريعات الخاصة بالادول المختلفة، وإنما تترك الأمور لكل دولة للاختيار من بينها وفقا لظروفها الاقتصادية والاجتماعية الخاصة، وبما يتناسب معها .

تغطي أهداف منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية خمسة جوانب رئيسية وهي :-

- (١) حقوق المساهمين .
- (٢) المعاملة المتكافئة للمساهمين .
- (٣) دور أصحاب المصالح .
- (٤) الإفصاح والشفافية .
- (٥) مسؤوليات مجلس الإدارة .

المبدأ الأول :

حقوق المساهمين : ينبغي إن يكفل إطار حوكمة الشركات حماية حقوق المساهمين .

١- تشمل الحقوق الأساسية للمساهمين على مايلي :-
أ) تأمين أساليب تسجيل الملكية.

ب) نقل أو تحويل ملكية الأسهم .

ج) الحصول على المعلومات الخاصة بالشركة في الوقت المناسب وبصفة منتظمة.

د) المشاركة والتصويت في الاجتماعات العامة للمساهمين.

هـ) انتخاب أعضاء مجلس الإدارة.

و) الحصول على حصص من أرباح الشركة .

٢ - للمساهمين الحق في المشاركة، وفي الحصول على معلومات كافية عن القرارات المتصلة بالتغيرات الأساسية في الشركة، ومن بينها:

أ) التعديلات في النظام

الأساسي أو في مواد تأسيس الشركة أو في غيرها من الوثائق الأساسية للشركة.

ب) طرح اسهم إضافية.
ج) أية تعاملات مالية غير عادية قد تسفر عن بيع الشركة .

٣ - ينبغي أن تتاح للمساهمين فرصة المشاركة الفعالة والتصويت في الاجتماعات العامة للمساهمين، كما ينبغي إحاطتهم علما بالقواعد، التي تحكم اجتماعات المساهمين، ومن بينها قواعد التصويت :

أ - يتعين تزويد المساهمين بالمعلومات الكافية في التوقيت المناسب، بشأن تواريخ وأماكن وجدول أعمال الاجتماعات العامة، بالإضافة إلى توفير المعلومات الكاملة في التوقيت الملائم بشأن المسائل التي يستهدف اتخاذ قرارات بشأنها خلال الاجتماعات .

ب - يجب إتاحة الفرصة للمساهمين لتوجيه أسئلة إلى مجلس الإدارة ولإضافة موضوعات إلى جداول أعمال الاجتماعات العامة، على أن توضع حدود معقولة لذلك .

ج - ينبغي أن يتمكن المساهمون من التصويت بصفة شخصية أو بالإنابة، كما يجب أن يعطى نفس الوزن للأصوات المختلفة سواء كانت حضورية أو بالإنابة .

٤ - يتعين الإفصاح عن الهياكل والترتيبات الرأسمالية التي تمكن أعداد معينة من المساهمين ممارسة درجة من الرقابة لا تتناسب مع حقوق الملكية التي يحوزونها .

٥ - ينبغي السماح لاسواق الرقابة على الشركات بالعمل على نحو فعال ويتسم بالشفافية.

٦ - يجب ضمان الصياغة الواضحة والإفصاح عن القواعد والإجراءات التي تحكم حيازة حقوق الرقابة على الشركات في أسواق رأس المال، ويصدق ذلك أيضا على التعديلات غير العادية، مثل عمليات الاندماج وبيع نسب كبيرة من أصول الشركة، بحيث يتسنى للمستثمرين فهم حقوقهم والتعرف على المسارات المتاحة لهم . كما أن التعاملات المالية ينبغي أن تجرى بأسعار مفصح عنها، وان تتم في ظل ظروف عادلة يكون من شأنها حماية حقوق كافة المساهمين وفقا لفئاتهم المختلفة.

٧ - يجب ألا تستخدم الآليات المضادة للاستحواذ لتحسين الإدارة التنفيذية ضد المساءلة .

٨ - ينبغي أن يأخذ المساهمون - ومن بينهم المستثمرون المؤسسون - في الحسبان التكاليف والمنافع المقترنة بممارستهم لحقوقهم في

التصويت .

المبدأ الثاني :

المعاملة المتكافئة

للمساهمين :

يجب أن يكفل إطار حوكمة الشركات المعاملة المتكافئة لجميع المساهمين، ومن بينهم صغار المساهمين والمساهمين الأجانب . كما ينبغي أن تتاح لكافة المساهمين فرصا للحصول على تعويض فعلى في حالة انتهاك حقوقهم . وأن يتم محاسبة كل من قام بانتهاك هذه الحقوق، أو التلاعب بها، أو الحيلولة دون ممارستها، وخداع المساهمين، وذلك علة النحو التالي :-

١ - يجب أن يعامل المساهمون المتتمون إلى نفس الفئة معاملة متكافئة .

٢ - ينبغي أن يكون للمساهمين - داخل كل فئة - نفس حقوق التصويت . فكافة المساهمين يجب أن يتمكنوا من الحصول على المعلومات المتصلة بحقوق التصويت الممنوحة لكل من فئات المساهمين وذلك قبل قيامهم

بشراء الأسهم كما يجب أن تكون أية تغييرات مقترحة فى حقوق التصويت موضعاً لعملية تصويت من جانب المساهمين.

٣ - يجب أن يتم التصويت بواسطة الأمناء أو المفوضين بطريقة متفق عليها مع أصحاب الأسهم.

٤ - ينبغى أن تكفل العمليات والإجراءات المتصلة بالاجتماعات العامة للمساهمين المعاملة المتكافئة لكافة المساهمين- كما يجب ألا تسفر إجراءات الشركة عن صعوبة أو عن ارتفاع فى تكلفة عملية التصويت .

٥ - يجب منع تداول الأسهم بصورة لا تتسم بالإفصاح أو الشفافية.

٦ - ينبغى أن يطلب من أعضاء مجلس الإدارة أو المديرين التنفيذيين الإفصاح عن وجود أية مصالح خاصة بهم قد تتصل بعمليات أو بمسائل تمس الشركة.

المبدأ الثالث

دور أصحاب المصالح فى

حوكمة الشركات :-

يجب أن ينطوى إطار حوكمة الشركات على اعتراف بحقوق أصحاب المصلحة كما يرسبها القانون، وان يعمل أيضا على تشجيع التعاون بين الشركات وبين أصحاب المصالح فى مجال خلق الثروة وفرص العمل وتحقيق الاستدامة للمشروعات القائمة على أسس مالية سليمة . وهو يتضمن مايلى :-

١ - ينبغى أن يعمل فى إطار حوكمة الشركات على تأكيد احترام حقوق أصحاب المصالح التى يحميها القانون. ٢ - حينما يحمى القانون حقوق أصحاب المصالح فان أولئك ينبغى أن تتاح لهم فرصة الحصول على تعويضات فى حالة انتهاك حقوقهم .

٣ - يجب أن يسمح إطار حوكمة الشركات بوجود آليات لمشاركة أصحاب المصالح وان تكفل تلك الآليات بدورها تحسين مستويات الأداء .

٤ - حينما يشارك أصحاب

المصالح فى عملية حوكمة الشركة، يجب أن تكفل لهم فرص الحصول على المعلومات المتصلة بذلك.

المبدأ الرابع

الإفصاح والشفافية :-

ينبغى أن يكفل إطار حوكمة الشركات تحقق الإفصاح الدقيق - وفى الوقت الملائم بشأن كافة المسائل المتصلة بتأسيس الشركة، ومن بينها الموقف المالى، والأداء، والملكية، وأسلوب ممارسة السلطة، يتعين أن يتضمن بذلك العديد من العناصر أهمها مايلى :-

١ - يجب أن يشتمل الإفصاح - ولكن دون أن يقتصر على المعلومات التالية :-
- النتائج المالية والتشغيلية للشركة .
- أهداف الشركة .

- حق الأغلبية من حيث المساهمة، وحقوق التصويت .
- أعضاء مجلس الإدارة، والمديرين التنفيذيين الرئيسيين، والمرتبات والمزايا الممنوحة لهم.

- عوامل المخاطرة المنظورة .
- المسائل المادية المتصلة بالعاملين وغيرهم من أصحاب المصالح.
- هياكل وسياسات حوكمة الشركات .
- ٢ - ينبغي إعداد ومراجعة المعلومات، وكذا الإفصاح عنها، بأسلوب يتفق ومعايير الجودة المحاسبية والمالية، كما ينبغي أن يفي ذلك الأسلوب بمتطلبات الإفصاح غير المالية وأيضا بمتطلبات عمليات المراجعة .
- ٣ - يجب الاضطلاع بعملية مراجعة سنوية عن طريق مراجع مستقل، بهدف إتاحة التدقيق الخارجى والموضوعى للأسلوب المستخدم فى إعداد وتقديم القوائم المالية .
- ٤ - ينبغي أن تكفل قنوات توزيع المعلومات إمكانية حصول مستخدمى المعلومات عليها فى الوقت الملائم وبالتكلفة المناسبة .

المبدأ الخامس

مستوليات مجلس الإدارة :

يجب أن يتيح إطار حوكمة

- الشركات الخطوط الإرشادية الاستراتيجية لتوجيه الشركات، كما يجب أن يكفل المتابعة الفعالة للإدارة التنفيذية من قبل مجلس الإدارة وأن تضمن مسالة مجلس الإدارة من قبل الشركة والمساهمين .وبمعنى آخر أن يحتوى على مايلى :-
- ١ - يجب أن يعمل أعضاء مجلس الإدارة على أساس توافر كامل للمعلومات، وكذا على أساس النوايا الحسنة، وسلامة القواعد المطبقة، كما يجب أن يعمل لتحقيق مصالح الشركة والمساهمين.
- ٢ - حينما ينتج عن قرارات مجلس الإدارة تأثيرات متباينة على مختلف فئات المساهمين، فإن المجلس ينبغي أن يعمل على تحقيق المعاملة المتكافئة لجميع المساهمين.
- ٣ - يجب أن يضمن مجلس الإدارة التوافق مع القوانين السارية وان يأخذ فى الاعتبار اهتمامات كافة أصحاب المصالح.
- ٤ - يتعين أن يضلع مجلس

- الإدارة بمجموعة من الوظائف الأساسية، من بينها:
- أ - مراجعة وتوجيه استراتيجية الشركة، وخطط العمل وسياسة المخاطرة، والموازنات السنوية، وخطط النشاط ، وان يضع أهداف الأداء وان يتابع التنفيذ وأداء الشركة، كما ينبغي أن يتولى الإشراف على الإنفاق الرأسمالى وعلى عمليات الاستحواذ، وبيع الأصول .
- ب - اختيار المسؤولين التنفيذيين الرئيسيين وتقرير المرتبات والمزايا الممنوحة لهم ومتابعتهم وأيضا- حينما يقتضى الأمر ذلك، إحلالهم ومتابعة خطط التعاقب الوظيفى.
- ج - مراجعة مستويات مرتبات ومزايا المسؤولين التنفيذيين وأعضاء مجلس الإدارة وضمان الطابع الرسمى والشفافية لعملية ترشيح أعضاء مجلس الإدارة.
- د - متابعة وإدارة صور تعارض المصالح المختلفة بالنسبة للإدارة التنفيذية

ومجلس الإدارة، والمساهمين ،
ومن بين تلك الصور :إساءة
استخدام أصول الشركة
وإجراء تعاملات لأطراف ذوى
صلة .

هـ - ضمان سلامة التقارير
المحاسبية والمالية للشركة،
ومن متطلبات ذلك :وجود
مراجع مستقل، وإيجاد نظم
الرقابة الملائمة، وبصفة
خاصة، نظم متابعة المخاطرة
والرقابة المالية، والالتزام
بأحكام القوانين .

و - متابعة فاعلية حوكمة
الشركات التى يعمل المجلس
فى ظلها وإجراء التغييرات
المطلوبة .

ز - الإشراف على عملية
الإفصاح والاتصالات.وبما
يعنى ذلك من ضرورة تحقيق
الإفصاح والعلانية والشفافية،
وتأكيد المعرفة والمعلوماتية.

٥ - يجب أن يتمكن مجلس
الإدارة من ممارسة التقييم
الموضوعى لثئون الشركة،
وان يجرى ذلك - بصفة
خاصة - على نحو مستقل
عن الإدارة التنفيذية .

أ - يتعين أن ينظر مجلس
الإدارة فى إمكانية تعيين عدد
كاف من الأعضاء غير
التنفيذيين الذين يتصفون
بالقدرة على التقييم المستقل
للأعمال حينما تكون هناك
إمكانية لتعارض المصالح.
ومن تلك المسئوليات :التقارير
المالية، وترشيح المسئولين
التنفيذيين ، وتقرير مكافآت
أعضاء مجلس الإدارة .

ب - كى يتحقق الاضطلاع
بتلك المسئوليات، يجب أن
يكفل الأعضاء مجلس الإدارة
إمكانية الحصول على
المعلومات الدقيقة وذات
الصلة فى الوقت المناسب .

الفصل الرابع

المعايير المهنية للمراجعة الداخلية :

المراجعة الداخلية هى وظيفة
تقويمية مستقلة وموضوعية
يتم إنشاؤها داخل الشركات
لفحص وتقويم أنشطتها
المختلفة وذلك بغرض
مساعدة المسئولين داخل
الشركات فى القيام
بمسئوليتهم بدرجة عالية من

الكفاءة والفاعلية ، وذلك عن
طريق توفير التحليل والتقويم
والتوصيات والمشورة
والمعلومات التى تتعلق بالرقابة
على الأنشطة التى يتم
فحصها. وتساعد المراجعة
الداخلية بذلك الشركات فى
تحقيق أهدافها وحماية
أصولها، وتضيف قيمة
بتطبيق مدخل منظم لتقويم
وتحسين فعالية إدارة المخاطر
والرقابة والحوكمة فى
الشركات .

وتمارس المراجعة الداخلية
كوظيفة داخل الشركات
المختلفة وتمارس أنشطة
المراجعة الداخلية فى بيئات
متنوعة من الناحية القانونية
أو الثقافية ، وفى شركات
تختلف فى غرضها وحجمها
وهيكلها التنظيمى وشكلها
القانونى ، وعلى الرغم من أن
هذه الاختلافات قد تؤثر على
ممارسة المراجعة الداخلية فى
البيئات المختلفة ، فإن الأمر
يتطلب ضرورة وجود معايير
مهنية تحكم ممارسة المراجعة
الداخلية فى الشركات
المختلفة .

يتطلب وضع معايير مهنية متسقة للمراجعة الداخلية ضرورة أن تبنى على أساس إطار عام واضح يحدد المبادئ الأساسية التى تحكم مهنة المراجعة ويمكن أن يساعد هذا الإطار كل من إدارة المنشأة والمراجعين الداخليين فى إضافة قيمة لعمليات المنشأة وتحسينها .

يبدأ الإطار العام بتحديد طبيعة المراجعة الداخلية ، ودورها ، ونطاقها فى الشركات . وتتبع المراجعة الداخلية من الوظيفة الرقابية للإدارة ومن ضرورة تدعيم الحوكمة فى الشركات المختلفة . وهى تهدف إلى تقويم الجوانب الرقابية فى الشركات بما يساعد الإدارة فى إدارة المخاطر وتحسين أداء وظائفها المختلفة . وتعتبر المخاطرة النسبية للأنشطة المختلفة هى التعامل الأساسى الذى يؤثر فى توجيه وظيفة المراجعة الداخلية . ويؤثر الاستقلال النسبى للمراجعين الداخليين عن الوظائف الأخرى داخل

الشركات فى الموضوعية والوضع الوظيفى اللازمين لأداء مسؤولياتهم بفعالية .

وترجع بداية الاهتمام المهنى بالمراجعة الداخلية إلى إنشاء مجمع المراجعين الداخليين Institute of Internal Auditors فى الولايات المتحدة الأمريكية . وهذه الخطوة يمكن اعتبارها الخطوة الأساسية فى مجال التجسيد المهنى للمراجعة الداخلية ، حيث ساهم منذ إنشائه فى تطوير المراجعة الداخلية واتساع نطاق الانتفاع بخدماتها .

وتعتبر أحد الجهود الفعالة لمجمع المراجعين الداخليين على صعيد التطوير المهنى للمراجعة الداخلية قيامه بوضع مجموعة من معايير الأداء المهنى للمراجعة الداخلية .

ولقد تضمنت المعايير وصفا لطبيعة المراجعة الداخلية ينص على "أنها وظيفة تقييم مستقلة لخدمة التنظيم عن طريق فحص وتقييم أنشطته

المختلفة ، وهدف المراجعة الداخلية هو مساعدة أعضاء التنظيم فى تنفيذ مسؤولياتهم بفاعلية وذلك بتزويدهم بالبيانات والمعلومات التحليلية وعمل الدراسات وتقديم المشورة والتوصيات المناسبة بصدد الأنشطة التى يتم مراجعتها" .

وتشكل معايير الأداء المهنى للمراجعة الداخلية التى أقرها المجمع المقاييس والقواعد التى يمكن بواسطتها تقييم عمليات وخدمات قسم المراجعة الداخلية . وكذلك فإنها تهدف إلى بيان كيفية الأداء المهنى للمراجعة الداخلية كما يجب أن يكون طبقا لما تم الإجماع عليه و إقراره من رواد المهنة وممارسيها .

معايير الأداء المهنى للمراجعة الداخلية :

لقد تضمنت معايير الأداء المهنى للمراجعة الداخلية خمس مجموعات رئيسية على النحو التالى :

١ - معايير خاصة بالاستقلال

الداخلىة .
 ٢٦٠ العلاقات الانسانية
 والاتصال :يجب أن يتوافق
 لدى المراجع الداخلى المعرفة
 والمهارات و القدرات المتعلقة
 بالعلاقات الإنسانية
 والاتصالات الفعالة والمهارات
 فى التعامل مع الأفراد.
 ٢٧٠ التعليم المستمر :يجب
 على المراجعين الداخليين
 المحافظة على المستوى
 التنافسى لمعلوماتهم الفنية .
 ٢٨٠ بذل العناية المهنية Due:
 Professional Care أن يبذل
 القدر الكافى من العناية
 المهنية أثناء أداء عمليات
 المراجعة الداخلية.
 ٣٠٠ نطاق العمل scope of
 work
 يجب أن ينصب فى فحص
 وتقييم مدى كفاية وفاعلية
 نظم الرقابة الداخلية للتنظيم
 وتقييم مستوى الأداء فى
 تنفيذ المسئوليات المخصصة
 لتحقيق الأهداف والمهام
 المحددة، ولذا فهم يقومون
 بالأعمال التالية
 ٣١٠ مراجعة مدى الاعتماد

على الأشياء من خلال قيامه
 بمراجعتها.
 ٢٠٠ معايير خاصة بكفاءة
 الأداء المهنى professional
 proficiency :
 ٢١٠ التشكيل staffing:
 يجب أن تقدم التأكيدات على
 أن الكفاءة الفنية والخلفية
 التعليمية للمراجعين
 الداخليين مناسبة للمراجعات
 التى يقومون بها .
 ٢٢٠ المعرفة والمهارات
 والتدريب :يجب أن يتوافق فى
 قسم المراجعة الداخلية
 المعرفة والمهارات والتدريب
 اللازم لتنفيذ مسئوليات
 المراجعة المناطة به .
 ٢٣٠ الإشراف super-
 vision: يجب أن يتوافق
 الإشراف على تنفيذ المهام من
 قسم المراجعة الداخلية.
 ٢٤٠ الالتزام بالمعايير
 الأخلاقية للمهنة والمعايير
 الموضوعية للتصرف .
 ٢٥٠ يجب أن يتوافق لدى
 المراجع الداخلى المعرفة
 والمهارات والقدرات الأساسية
 اللازمة لأداء المراجعة

المهنى independence .
 ٢ - معايير خاصة بكفاءة
 الأداء المهنى professional pro-
 ficiency
 ٣ - نطاق العمل
 work scope of
 ٤ - معايير خاصة بتنفيذ
 أعمال المراجعة-Work Per-
 formance of Audit
 ٥ - معايير خاصة بإدارة
 العمل فى قسم المراجعة
 الداخلية
 Internal Audit Department
 of the Management
 ١٠٠ معايير خاصة
 بالاستقلال المهنى
 independence:
 ١١٠ المركز التنظيمى or gan-
 izational status
 يتمتع المراجع الداخلى بمكانة
 تنظيمية تسمح له بالقيام
 بإنجاز الأعمال والمسئوليات
 الخاصة به بحرية.
 ١٢٠ الموضوعية: objectivity
 يجب أن لا يرتبط المراجع
 الداخلى بأداء أى عمل يقوم
 هو بمراجعته .كما يجب أن
 يكون موضوعيا فى حكمه

وسلامة المعلومات : يجب على المراجعين الداخليين فحص مدى الاعتماد ومدى سلامة المعلومات المالية والتشغيلية، والوسائل المستخدمة لتحديد وقياس وتقرير مثل هذه المعلومات للاستخدامات المختلفة .

٣٢٠ التحقق من مدى الالتزام بالسياسات والخطط والإجراءات والقوانين والأنظمة : يجب على المراجعين الداخليين فحص الأنظمة الموضوعية للتأكد من مدى الالتزام بتلك السياسات والخطط والإجراءات والقوانين والأنظمة ذات التأثير الهام على أعمال المنشأة والتقرير عن ذلك.

٣٣٠ حماية الأصول : يجب على المراجعين الداخليين فحص مدى كفاية وسائل المحافظة على الأصول وحمايتها من كافة أنواع الخسائر .

٣٤٠ الاستخدام الاقتصادي والكفاءة للموارد : تقييم مدى اقتصاديات استخدام

الموارد المتاحة للتنظيم ومدى كفاية هذا الاستخدام .

٣٥٠ تقييم مدى تحقيق الأهداف المرجوة من البرامج والأنشطة الخاصة بالتنظيم وكذلك مدى إنجاز الأهداف الموضوعية للعمليات التشغيلية.

٤٠٠ معايير خاصة بتنفيذ أعمال المراجعة : Per- formance of Audit Work يجب أن تتضمن أعمال المراجعة تخطيط المراجعة وفحص وتقييم المعلومات وتوصيل النتائج ثم القيام بعملية المتابعة .

٤١٠ التخطيط : يجب أن يقوم المراجع الداخلي بالتخطيط الدقيق لكل عملية مراجعة.

٤٢٠ فحص وتقييم المعلومات : يجب على المراجعين الداخليين جمع وتحليل وتفسير المعلومات والحصول على الأدلة الكافية التي تؤيد نتائج المراجعة .

٤٣٠ توصيل النتائج : يجب على المراجعين الداخليين

التقرير عن نتائج أعمال المراجعة .

٤٤٠ المتابعة : يجب على المراجعين الداخليين القيام بعملية المتابعة للتأكد من اتخاذ الإجراءات التصحيحية المطلوبة على ضوء نتائج المراجعة.

٥٠٠ معايير خاصة بإدارة العمل في قسم المراجعة الداخلية Management of the Internal Audit Department : مدير قسم المراجعة الداخلية هو المسئول الرئيسي عن الأداء السليم لقسم المراجعة الداخلية.

٥١٠ الأهداف والسلطات والمسئوليات : يجب أن يكون لدى مدير قسم المراجعة الداخلية قائمة بأهداف وسلطات وصلاحيات ومسئوليات قسم المراجعة الداخلية.

٥٢٠ التخطيط : يجب أن يقوم مدير المراجعة الداخلية بوضع الخطط المناسبة لتنفيذ المهام المطلوبة من القسم.

٥٣٠ السياسات والإجراءات:

ضرورة قيام مدير قسم المراجعة الداخلية بوضع السياسات والاجراءات المكتوبة لتوجيه المراجعين التابعين له فى تحديد مسئوليات وأعمالهم .

٥٤٠ يجب على مدير المراجعة الداخلية وضع برنامج لاختيار الموارد البشرية المطلوبة للقسم وتمية مهاراتهم .

٥٥٠ **المراجعون الخارجيون :** على مدير قسم المراجعة الداخلية التنسيق بين جهود المراجعة الداخلية وجهود المراجعة الخارجية .

٥٦. **جودة الأداء :** يجب على مدير المراجعة الداخلية وضع برنامج يهدف إلى تقييم أعمال قسم المراجعة الداخلية .

الفصل الخامس

طبيعة خدمات المراجعة الداخلية :

طبيعة المراجعة الداخلية : تتحدد طبيعة المراجعة الداخلية بالدور الذى تؤديه فى تدعيم الوظيفة الرقابية

لادارة المنشأة . وتوضح أهميتها بصورة خاصة من الاتجاه المتزايد خلال السنوات العشر الأخيرة والذى ينادى بضرورة تحسين الأداء الرقابى للإدارة وعلى الإدارة ذاتها . ويمكن أن نرجع ظهور هذا الاتجاه إلى ثلاثة عوامل وهى زيادة حالات فشل المنشآت وإفلاسها ، والتغير فى أنماط الملكية، والتغيرات فى البيئة النظامية التى تعمل فيها المنشآت.

ويلاحظ فى السنوات الأخيرة ظهور العديد من حالات فشل المنشآت- خصوصا تلك الحالات التى انهارت فيها شركات عملاقة. ولفت ذلك انظار المستثمرين، والمشرعين، والباحثين وغيرهم من المهتمين بمجالات الأعمال والاقتصاد . وأجريت العديد من الدراسات والبحوث التى تتناول أسباب انهيار هذه المنشآت، وخلصت إلى أن السبب الرئيسى هو ضعف الأداء الرقابى فيها نتيجة وجود قصور فى استقلالية

مجلس الإدارة، أو انخفاض جودة أداء لجان المراجعة، أو غياب وظيفة المراجعة الداخلية .

من ناحية أخرى، شهدت السنوات الأخيرة تغييرا فى أنماط الملكية - خصوصا فى شركات المساهمة - نتيجة تحول ملكية الأسهم من المستثمر الفرد إلى المؤسسات الاستثمارية، مثل صناديق الاستثمار، والبنوك، وغيرها. وأدى ذلك إلى تركيز الملكية فى يد عدد قليل من المستثمرين الذين اصبح لهم تأثير فعال على المجلس الإدارة . وبدأ هؤلاء المستثمرون ينادون بضرورة التغيير فى المواصفات الإدارية والإجراءات الأساليب الرقابية التى تستخدمها المنشآت بما يحقق الحماية لمصالحهم .

وأدت هذه التطورات فى بيئة الأعمال إلى ظهور الحاجة لتدخل الجهات الرقابية والتشريعية لضمان حماية حقوق المستثمرين فى المنشآت المختلفة . ولعل من ابرز

مظاهر التغيير فى البيئة النظامية التى تعمل فيها المنشآت والدراسات التى أشرت فيها ما يلى:

١ - صدور تقرير لجنة توريدواى فى عام ١٩٨٧م والذى وضع العديد من التوصيات للحد من الغش فى القوائم المالية. ولتحسين الرقابة والأداء الرقابى فى المنشآت ، وينادى التقرير بضرورة تحسين الأداء الإدارى ، ووجود لجان مراجعة مستقلة وفاعلة ، وإشراف دقيق للجان المراجعة للتأكد من استقلالية كل من المراجع الخارجى والمراجعين الداخليين.

٢ - صدور تقرير اللجنة المنبثقة عن الجمعية الوطنية لمديرى الشركات فى عام ٢٠٠٠م والذى يتعلق بلجان المراجعة، وتضمن إرشادات عملية لعمل لجان المراجعة بما يحقق التحسين فى الأداء الرقابى فى شركات المساهمة. ولقد تبنت هيئة الرقابة والإشراف على أسواق المال بالولايات المتحدة

التوصيات التى قدمتها هذه اللجنة وتم العمل بها منذ عام ٢٠٠٠ م .

٣ - صدور عدد من التوصيات لمعهد المراجعين الداخليين فى ابريل ٢٠٠٢م والتى قدمت إلى سوق الأوراق المالية بنيويورك والتى تضمنت ضرورة الالتزام بمبادئ الأداء الرقابى، والإفصاح عن تقييم مجلس الإدارة لفاعلية نظام الرقابة الداخلية فى الشركة، وضرورة إنشاء، والإبقاء على، وظيفة مستقلة للمراجعة الداخلية على إن توفر لها الموارد الكافية والأفراد المؤهلين .

٥ - صدور قانون ساربانيس - أوكسلى عن الكونجرس الأمريكى فى منتصف عام ٢٠٠٢م نتيجة حالات الانهيار فى الشركات العملاقة والذى وضع عددا من القواعد التى يجب أن تلتزم بها شركات المساهمة من حيث ضرورة إنشاء لجان المراجعة فى جميع شركات المساهمة، مع إلزام إدارة كل شركة بإصدار تقرير ضمن التقرير المالى

السنوى يؤكد مسئولية مجلس الإدارة عن وجود نظام للرقابة الداخلية، وتنفيذه بفاعلية. مع التأكيد على استقلالية لجان المراجعة .

وتبين هذه الدراسات والقرارات والقوانين أهمية تحسين الأداء الرقابى فى المنشآت بصفة عامة، وشركات المساهمة بصفة خاصة، إذ تزداد أهمية الأداء الرقابى كلما انفصلت الملكية عن إدارة المنشأة .

وتلعب المراجعة الداخلية دورا هاما فى تحسين الأداء الرقابى فى المنشأة المختلفة. ويتضمن الدور الذى يلعبه المراجعون الداخليون ما يلى:

أ) متابعة، وتقييم، وتحليل المخاطر وأنظمة الرقابة فى المنشأة .

ب) الفحص والتحقق من الالتزام بالسياسات، والإجراءات، والنظم المطبقة .

ج) يوفر المراجعون الداخليون تأكيد للمجلس، وللجنة المراجعة، والإدارة العليا بان المخاطر تتم السيطرة عليها،

وان الأداء الرقابى فى المنشأة قوى وفعال .

(د) عندما تكون هناك فرصة للتحسين داخل المنشأة، يقدم المراجعون الداخليون توصيات لتحسين العمليات، والسياسات، والإجراءات .

(هـ) يمكن إن يقدم المراجعون الداخليون عمليات استشارية تتعلق بالجوانب والتشغيلية لتحسين فاعلية وكفاءة عمليات المنشأة.

يجب أن تساعد إدارة المراجعة الداخلية إدارة المنشأة بالتقويم، والمساهمة فى تحسين، عمليات إدارة المخاطر، والرقابة، والحوكمة فى المنشأة، وذلك باستخدام مدخل منتظم يمكن من تحقيق أهداف المنشأة . وتحدد إدارة المنشأة ومجلس الإدارة عادة عمل إدارة المراجعة الداخلية والأنشطة التى يجب مراجعتها .

أولا : إدارة المخاطر:

١ - تساعد المراجعة الداخلية وإدارة المنشأة بتحديد وتقويم المجالات الهامة التى تكون

عرضة للمخاطر، والمساهمة فى تحسين إدارة المخاطر ونظم الرقابة.

٢ - يجب إن تتابع إدارة المراجعة الداخلية وتقوم فاعلية نظام إدارة المخاطر بالمنشأة.

٣ - يجب إن تقوم إدارة المراجعة الداخلية بتقويم مجالات التعرض للمخاطر والتى تتعلق بحوكمة المنشأة وعملياتها ونظم المعلومات فيها، وذلك من حيث :

أ - نزاهة المعلومات المالية والتشغيلية وامكانية الاعتماد عليها.

ب - فعالية وكفاءة العمليات التشغيلية.

ج - حماية الأصول.

د - الالتزام بالقوانين والتشريعات و العقود.

٤ - عند القيام بعمليات استشارية، يجب على المراجعين الداخليين تقويم المخاطر التى تتسق مع أهداف العملية، وان يكونوا على حذر من إمكانية وجود أى مخاطر مهمة أخرى.

٥ - يجب على المراجع أن يضمن المعرفة التى اكتسبها من العمليات الاستشارية بالمخاطر فى عملية تحديد وتقويم مجالات التعرض للمخاطر المهمة فى المنشأة .

ثانيا

تقويم كفاية وفعالية نظام الرقابة الداخلية :

١ - يجب أن تقوم إدارة المراجعة الداخلية، فى ضوء نتائج تقدير المخاطر، بتقويم كفاءة وفاعلية الجوانب الرقابية التى تضمن تحقيق الرقابة على المنشأة وعملياتها ونظم المعلومات فيها . ويجب أن يتضمن ذلك:

أ - نزاهة المعلومات المالية والتشغيلية وامكانية الاعتماد عليها.

ب - فعالية وكفاءة العمليات التشغيلية.

ج - حماية الأصول.

د - الالتزام بالقوانين والتشريعات والعقود.

٢ - يقوم إدارة المراجعة الداخلية بفحص كفاية وفاعلية نظام الرقابة

الداخلية بغرض تحديد ما إذا كان النظام الموضوع يوفر تأكيدا معقولا بان أهداف المنشأة سيتم تحقيقها بطريقة اقتصادية وبكفاءة. وتعتبر الرقابة كافية إذا قامت الإدارة بالتخطيط وتصميم الأنظمة الرقابية بطريقة توفر تأكيدا معقولة بان أهداف المنشأة سوف يتم تحقيقها بكفاءة وبطريقة اقتصادية. وبلى ذلك تحقيق التكامل بين المفاهيم، والأنشطة، والأشخاص بالطريقة التي تمكن من تحقيق الأهداف الموضوعية. فإذا تم القيام بتصميم النظام بطريقة مناسبة، وتم تنفيذ الأنشطة المخططة كما هو محدد لها فإنه من الطبيعي أن تتحقق النتائج المتوقعة.

٣ - يتم توفير التأكيد المعقول عندما تتخذ إجراءات بتكاليف معقولة لجعل الانحرافات فى حدود المستوى المسموح به. ويفيد ذلك، فى منع الأخطاء المهمة والأعمال غير المشروعة أو

اكتشفها وتصحيحها خلال مدة معقولة. ويجب ان تؤخذ العلاقة بين التكلفة والمنفعة فى الاعتبار عند تصميم الأنظمة الرقابية. إذ يجب موازنة الخسارة المتوقعة المرتبطة بأى تعرض للمخاطر بالتكاليف اللازمة للرقابة عليها .

يتمثل الغرض من فحص فاعلية نظام الرقابة الداخلية فى تحديد ما إذا كان النظام يعمل كما هو محدد له. وتكون الرقابة فعالة عندما تدير الإدارة الأنظمة الرقابية بالطريقة التي توفر تأكيدا معقولا بان أهداف المنشأة سيتم تحقيقها ويتضمن ذلك: التصريح بالأداء ومراقبته، ومقارنة الأداء الفعلى بالمخطط بصورة دورية، وتوثيق هذه الأنشطة لتوفير تأكيد إضافى بان الأنظمة تعمل كما هو مخطط لها .

ثالثا: تقويم جودة الأداء:

١ - الغرض من فحص جودة الأداء هو تحديد ما إذا كانت أهداف المنشأة قد تم

تحقيقها. ويجب ان يتحقق المراجعون الداخليون من مدى تحقق الأهداف التشغيلية واهداف البرنامج الموضوعية، ومدى اتفاقها مع أهداف المنشأة ككل. ويتضمن ذلك التحقق من تحقيق الأهداف الأساسية للرقابة الداخلية والتي تتمثل فى :

- ١ - صحة واكتمال البيانات .
- ٢ - الالتزام بالسياسات، والخطط، و الإجراءات ، والنظم، والتعليمات.
- ٣ - حماية الأصول.
- ٤ - الاستخدام الاقتصادى والكفاء للموارد المتاحة.
- ٥ - تحقيق الأغراض العامة والأهداف الخاصة الموضوعية للعمليات أو البرامج .
- ٢ - يجب على المراجعين الداخليين فحص صحة اكتمال البيانات المالية والتشغيلية والوسائل المستخدمة لتحديد وقياس وتبويب هذه المعلومات والتقرير عنها. وتوفر أنظمة المعلومات

معلومات من اجل اتخاذ القرارات، والرقابة، والتقييد بالمتطلبات الخارجية. ولذلك، يجب على المراجعين الداخليين فحص أنظمة المعلومات، وكلما كان ذلك ملائماً، تحديد:

أ - ما اذا كانت السجلات والتقارير المالية والتشغيلية تحتوى على معلومات دقيقة، ويعتمد عليها، وفى التوقيت المناسب، وكاملة ومفيدة.

ب - مدى كفاية وفاعلية الأنشطة الرقابية على السجلات والتقارير.

٢ - يجب على المراجعين الداخليين فحص الأنظمة الموضوعية لضمان الالتزام بالسياسات، والخطط، والإجراءات، والقوانين، والتعليمات التى قد يكون لها تأثير مهم على الأعمال والتقارير، وان يحددوا ما إذا كانت المنشأة قد التزمت بذلك. وتقع مسئولية وضع هذه

الأنظمة على عاتق الإدارة. ويكون المراجعون الداخليون مسئولين عن تحديد ما اذا كانت هذه النظم كافية وفعالة، وما إذا كانت الأنشطة محل المراجعة تلتزم بمتطلباتها.

٤ - يجب على المراجعين الداخليين فحص وسائل حماية الأصول، وكلما كان ذلك ملائماً، التحقق من وجود الأصول. ويجب على المراجعين الداخليين فحص الوسائل المستخدمة لحماية الأصول من الأنواع المختلفة من الخسائر مثل خسائر السرقة، والحريق، والأنشطة غير المشروعة، والتعرض إلى العوامل الجوية. ويجب على المراجعين الداخليين، عند تحققهم من وجود الأصول، استخدام إجراءات مراجعة ملائمة.

٥ - يجب على المراجعين الداخليين تقويم كفاءة استخدام الموارد المتاحة للمنشأة وتكون الإدارة

مسئولة عن وضع معايير للتشغيل لقياس الاستخدام الاقتصادى الكفاء للموارد فى الأنشطة المختلفة. وتكون هذه المعايير مكتوبة بشكل رسمى للرجوع إليها عند الحاجة. ويكون المراجعون الداخليون مسئولين عن تحديد ما اذا كانت:

١ - هناك معايير تشغيل وضعت لقياس الكفاءة والاستخدام الاقتصادى.

٢ - معايير التشغيل مفهومة ويتم الالتزام بها.

٣ - الانحرافات عن معايير تشغيل يتم تحديدها، وتحليلها، وابلغها الى المسئولين عن اتخاذ خطوات تصحيحية.

٥ - الخطوات التصحيحية قد تم اتخاذها.

٦ - يجب على المراجعين الداخليين فحص العمليات التشغيلية والبرامج لتحديد ما اذا كانت النتائج تتسق مع الأهداف العامة والخاصة

الموضوعة، وما اذا كانت العمليات او البرامج تتم تنفيذها كما هو مخطط لها .

٧ - تقع على الإدارة مسئولية وضع أفراد عامة واهداف خاصة للعمليات التشغيلية والبرامج، ووضع وتنفيذ إجراءات رقابية، وتحقيق النتائج التشغيلية او البرامج المرغوب فيها. ويجب على المراجعين الداخليين تحديد ما اذا كانت هذه الأهداف العامة والخاصة تتوافق مع أهداف المنشأة وما اذا كان قد تم الالتزام بها.

٨ - تقع على عاتق الإدارة العليا مسئولية وضع معايير لتحديد ما اذا كانت الاغراض العامة والاهداف الخاصة وتم تحقيقها. ويجب على المراجعين الداخليين تحديد ما اذا كانت هناك معايير موضوعة. فاذا كان الامر كذلك، فيجب على المراجعين الداخليين استخدام هذه المعايير

للتقويم اذا اعتبرت كافية. اما اذا لم تضع الادارة معايير او اذا كانت المعايير فى راي المراجعين الداخليين غير كافية، فانه يجب على المراجعين الداخليين التقرير عن هذه الحالات الى المستويات المناسبة من الادارة. وبالإضافة الى ذلك، قد يقوم المراجعون الداخليون بالتوصية باتخاذ إجراءات ملائمة ويتوقف ذلك على الظروف. وفى حالة عدم وجود معايير كافية، فانه يمكن للمراجعين الداخليين المساعدة فى صياغة معايير يعتقدون بكفايتها للقيام بعملية مراجعة، او تكوين راي، وإصدار تقرير عن تحقق الأهداف العامة والخاصة الموضوعة.

٩ - يمكن القيام بتقويم مدى التحقق الأهداف العامة والخاصة لعملية تشغيلية او برنامج بالكامل او بجزء منها فقط. وقد

تشمل أهداف المراجعة تحديد ما اذا كانت:

(أ) الأغراض العامة والأهداف الخاصة التى وضعتها الإدارة لعملية تشغيلية او برنامج مقترح، او جديد، او موجود كافية وواضحة وقد تم تبليغها بطريقة مناسبة

(ب) العملية التشغيلية او البرنامج يحقق مستوى النتائج الاولية او النهائية المرغوب فيها.

(ج) العوامل التى تعوق تحقيق الاداء المرضى قد تم تحديدها، وتقويمها، والسيطرة عليها بطريقة ملائمة.

(د) الادارة قد نظرت فى البدائل المختلفة لتوجيه العملية التشغيلية او البرنامج بما يحقق نتائج اكثر فاعلية وكفاءة.

(هـ) العملية التشغيلية او البرنامج يكمل، او يكرر، او يتداخل، او يتعارض مع عمليات تشغيلية او برنامج أخرى.

(و) الأنشطة الرقابية لقياس تحقيق الأهداف العامة والخاصة والتقرير عنها قد تم وضعها وأنها كافية. (ز) العملية التشغيلية أو البرنامج يتفق مع السياسات، والخطط، والإجراءات، والنظم، والتعليمات .

١٠ - يجب على المراجعين الداخليين إبلاغ نتائج المراجعة الى المستوى المناسب من الإدارة . ويجب ان يذكر التقرير المعايير التي وضعتها الإدارة والتي استخدمها المراجعون الداخليون، والإفصاح عن عدم وجود أو عدم كفاية أية معايير كانت هناك حاجة إليها. وإذا كان المراجعون الداخليون قد صاغوا معايير يمكن بواسطتها قياس تحقق الأهداف العامة والخاصة، فيجب ان يذكر التقرير بوضوح ان المراجعين الداخليين قد قاموا بصياغة المعايير ثم يعرض بعد ذلك نتائج

المراجعة.

١١ - يمكن للمراجعين الداخليين تقديم مساعدة للمديرين الذين يقومون بوضع الأغراض العامة والأهداف الخاصة، والنظم بتحديد ما إذا كانت الافتراضات الأساسية ملائمة، وما إذا كانت قد استخدمت معلومات دقيقة وملائمة، وما إذا كانت قد أدخلت على العمليات التشغيلية أو البرامج إجراءات رقابية مناسبة .

رابعاً : الحوكمة :

١ - يجب أن تقوم إدارة المراجعة الداخلية بتقويم عملية الحوكمة فى المنشأة وتقديم التوصيات المناسبة بشأنها، وذلك فى تحقيقها للأهداف التالية :

- تدعيم قواعد السلوك والقيم المناسبة فى المنشأة .

- التأكد من فاعلية أداء إدارة المنشأة والمسائلة التنظيمية فيها.

- تبليغ المعلومات المتعلقة بالمخاطر وفاعلية الرقابة للمستويات الإدارية المناسبة فى المنشأة.

- تنسيق الأنشطة وتوصيل المعلومات بفاعلية بين مجلس الإدارة والمراجعين الداخليين وإدارة المنشأة.

٢ - يجب ان تقوم وظيفته الإدارة الداخلية فى المنشأة بتقويم تصميم، وتطبيق، وفاعلية قواعد السلوك فى المنشأة وما يتعلق بها من أهداف وبرامج وانشطة .

٣ - يجب ان تكون أهداف العمليات الاستشارية متسقة مع القيم والأهداف العامة للمنشأة.

الفصل السادس

خلاصة البحث

للكوكمة إطار عام تتكامل فيه كافة جوانبها وهو ما جعل من الكوكمة تياراً متدفقاً ، قوى الفاعلية فى الإقناع به، وبمفاهيمه، وأن تتضمنها العديد من المؤتمرات ، والندوات، والاجتماعات،

والنشرات ، والتقارير،
والخطابات، والمحادثات ...
فقد خرجت الحوكمة من بين
أوضاع وتناقضات الأزمات
المالية التي اجتاحت العالم
بكاملة ، خلال العقد الأخير
من القرن العشرين ، والتي
بلغت حدا بالغ الضخامة من
التناقض ، والذي ظهر جليا
وواضحا ما بين انتهاز الفرص
الاستثمارية السانحة في
الأسواق ، وما بين أخلاقيات
الممارسات الواجبة التطبيق
والذي اظهرته حوادث كثيرة
أصابت العديد من الشركات ،
و أظهرت كيف أصابها
الفساد ، ومناخ اللامسئولية ،
وعدم وجود ثقافة الالتزام ،
وما أدت إليه أزمات الديون
المتعثرة ، وتعثر الشركات
والبنوك ، وعدم قدرتها على
الوفاء بالتزاماتها ، وما ظهر
من ممارسات خاطئة من
جانب أصحاب العلاقة في
الشركات والمؤسسات
والبنوك .
كل هذا وغيره أوجب
استخدام (الحوكمة) كعلاج ،
وأداة ووسيلة معالجة متعددة

المجالات ومتعددة الجوانب ،
والتي تحتاج التعرف عليها
حيث يتضح لنا أن هناك
مجالات عديدة للحوكمة ،
وهي مجالات متنوعة
ومختلفة، ولكنها مترابطة
كحلقات سلسلة واحدة ،
تجمع بين كل منها لتؤثر في
الأخر، وتعمل على تحقيق
أهدافها جميعا ، وبشكل
متربط، وأهم هذه المجالات
مايلي:

المجال الأول - مجال تأسيس
فكر وثقافة الالتزام.

المجال الثاني - مجال تحسين
الشفافية وتحقيق الوضوح.

المجال الثالث - مجال تحقيق
المصادقية وزيادة عناصر
الثقة.

المجال الرابع - مجال توفير
عناصر الجذب الاستثماري
المحلي والدولي.

المجال الخامس - مجال
تحقيق العدالة وتطبيق مبدأ
على قدم المساواة.

المجال السادس - مجال
تحسين الأداء .

المجال السابع - مجال زيادة

الفاعلية والاهتمام .

أما بخصوص المراجعة
الداخلية في إطار حوكمة
الشركات ، تبين الدراسات
والقرارات والقوانين أهمية
ضرورة تحسين الأداء الرقابي
في المنشآت بصفة عامة،
وشركات المساهمة بصفة
خاصة، إذ تزداد أهمية الأداء
الرقابي كلما انفصلت الملكية
عن إدارة المنشأة.

وتلعب المراجعة الداخلية دورا
هاما في تحسين الأداء
الرقابي في المنشأة المختلفة ،
بالإضافة أن إدارة المراجعة
الداخلية تقوم بتقويم عملية
الحوكمة في المنشأة وتقديم
التوصيات المناسبة بشأنها،
وذلك في تحقيقها لاهداف
ومبادئ حوكمة الشركات.
ويتضمن الدور الذي يلعبه
المراجعون الداخليون ما يلي:
أ) متابعة، وتقييم، وتحليل
المخاطر وأنظمة الرقابة في
المنشأة .

ب) الفحص والتحقق من
الالتزام بالسياسات،
والإجراءات، والنظم المطبقة .

ج) يوفر المراجعون الداخليون تأكيداً للمجلس، ولجنة المراجعة، والإدارة العليا بان المخاطر تتم السيطرة عليها، وان الأداء الرقابى فى المنشأة قوى وفعال .

د) عندما تكون هناك فرصة للتحسين داخل المنشأة، يقدم المراجعون الداخليون توصيات لتحسين العمليات، والسياسات، والإجراءات.

هـ) يمكن إن يقدم المراجعون الداخليون عمليات استشارية تتعلق بالجوانب والتشغيلية لتحسين فاعلية وكفاءة عمليات المنشأة.

بالإضافة إلى أنه يجب أن تساعد إدارة المراجعة الداخلية إدارة المنشأة بالتقويم، والمساهمة فى تحسين عمليات إدارة المخاطر، والرقابة، والحوكمة فى المنشأة، وذلك باستخدام مدخل منتظم يمكن من تحقيق أهداف المنشأة .

وتحدد إدارة المنشأة ومجلس الإدارة عادة عمل إدارة المراجعة الداخلية والأنشطة

آلتى يجب مراجعتها . وفى مجال حوكمة الشركات :

١ - يجب أن تقوم إدارة المراجعة الداخلية بتقويم عملية الحوكمة فى المنشأة وتقديم التوصيات المناسبة بشأنها، وذلك فى تحقيقها للأهداف التالية :

- تدعيم قواعد السلوك والقيم المناسبة فى المنشأة.

- التأكد من فاعلية أداء إدارة المنشأة والمساءلة التنظيمية فيها.

- تبليغ المعلومات المتعلقة بالمخاطر وفاعلية الرقابة للمستويات الإدارية المناسبة فى المنشأة.

- تنسيق الأنشطة وتوصيل المعلومات بفاعلية بين المجلس الإدارة والمراجعين الداخليين وإدارة المنشأة.

٢ - يجب أن تقوم وظيفة الإدارة الداخلية فى المنشأة بتقويم تصميم، وتطبيق، وفاعلية قواعد السلوك فى المنشأة وما يتعلق بها من أهداف وبرامج وأنشطة .

٣ - يجب ان تكون أهداف

العمليات الاستشارية متسقة مع القيم والأهداف العامة للمنشأة .

وختاماً أرجو أن أكون قد وفقت فى إلقاء الضوء على المراجعة الداخلية فى إطار حوكمة الشركات من منظور طبيعة خدمات المراجعة الداخلية.

مراجع البحث

- حوكمة الشركات

دكتور محسن أحمد الخضيرى
- حوكمة الشركات من إصدارات مركز المشروعات الدولية الخاصة ٢٠٠٣م

- مفاهيم وأساليب المراجعة الداخلية

دكتور وجدى حجازى

- مشروع معايير المراجعة الداخلية من إصدارات الهيئة السعودية للمحاسبين القانونيين ٢٠٠٤م

- معايير الاداء المهنى فى المراجعة الداخلية من إصدارات مجمع المراجعين الداخليين الأمريكى

- مجموعة مقالات فى حوكمة الشركات من إصدارات موقع حوكمة الشركات (شبكة الإنترنت)

- ورقة عمل قواعد إدارة الشركات

د. شهيرة عبد الشهيد إدارة البحوث بيورصتا القاهرة والإسكندرية