



باسم الشعب
مجلس الدولة

محكمة القضاء الإداري

الدائرة الرابعة والعشرون - ضرائب (١)

بالجلسة المتعقبة علناً بمقر مجلس الدولة يوم الثلاثاء الموافق ٢٠٢٢/٧/٢٦ م.
برئاسة السيد الأستاذ المستشار / رضا عبد المعطي السيد

نائب رئيس مجلس الدولة
رئيس المحكمة

نائب رئيس مجلس الدولة
نائب رئيس مجلس الدولة
سكرتير المحكمة

وعضوية السيد الأستاذ المستشار / أحمد وفائي مصطفى فهمي
وعضوية السيد الأستاذ المستشار / محمود محمد محي الدين محمود سالم
وسكرتارية السيد / أحمد رجب فهمي

أصدرت الحكم الآتي :-

الدعوى رقم ٨٨٤ لسنة ٧٥ ق
المقامة من

محمد

١- وزير المالية بصفته الرئيس الأعلى لمصلحة الضرائب

الوقائع

أقام المدعي الدعوى المائلة بموجب عريضة أودعت قلم كتاب هذه المحكمة بتاريخ ٢٠٢٠/١١/١٠ طالباً في ختامها الحكم بقبول الدعوى شكلاً ، وبوقف تنفيذ ثم إلغاء قرار لجنة الطعون الضريبية في الطعن رقم ٨٠٩ لسنة ٢٠٢٠ الصادر بتاريخ ٢٠٢٠/٧/٢١ في شأن تحديد صافي أرباح المدعى عن عامي ٢٠١١/٢٠١٠ ، وبصفة احتياطية إعادة الملف إلى مأمورية الضرائب للقيام بالفحص الفعلي للدفاتر والمستندات طبقاً للقانون ، وإلزام المطعون ضده بصفته بالمصروفات ومقابل آتاع المحاماة .

وذكر المدعي شرحاً للدعوى إنه صدر قرار لجنة الطعن الضريبي رقم ٨٠٩ لسنة ٢٠٢٠ بجلسته ٢٠٢٠/٧/٢١ والمقدم منه طعناً على تقدير مأمورية ضرائب المهن الحرة ثل القاهرة عن نشاطه المهني (طبيب أسنان) عن عامي ٢٠١١/٢٠١٠ ، حيث انتهت اللجنة إلى تخفيض مجموع صافي الدخل عن الفترة المشار إليها ليصبح عام ٢٠١٠ م مبلغ مقداره (١٩٧٧٠٠ جنيه) ، عام ٢٠١١ مبلغ مقداره (١٢٦٦٠٠ جنيه) ، ونعى المدعي على القرار المطعون فيه مخالفته للقانون للأسباب التي أوردها تفصيلاً بصحيفة افتتاح دعواه ، واختتم المدعي الدعوى المائلة بطلباته سالفة الذكر .

وتداول نظر الدعوى بجلستين التحضير أمام هيئة مفوضي الدولة على النحو الثابت بمحاضر جلساتها ، حيث أودعت تقريرها المسبب بالرأي القانوني .

وتداول نظر الدعوى أمام المحكمة على النحو الثابت بمحاضر جلساتها ، وبجلسة ٢٠٢١/٢/١٧ قضت المحكمة بقبول الدعوى شكلاً وتمهيداً قبل الفصل في الموضوع بلدب مكتب خبراء وزارة العدل لمباشرة المأمورية المحددة بأسباب الحكم ، وبإشراف الخبير المأمورية المحددة وأودع تقريراً بنتائج أعماله .

وتداولت الدعوى أمام المحكمة على النحو المبين بمحاضر الجلسات ، وبجلسة ٢٠٢٢/٦/١ قدم الحاضر عن المدعي مذكرة تضمنت أوجه اعتراضه على تقرير الخبير المودع ملف الدعوى ، وبذات الجلسة قررت المحكمة إصدار الحكم بجلسته اليوم ، وفيها صدر وأودعت مسودته المشتملة على أسبابه عند النطق به .

المحكمة

بعد الإطلاع على الأوراق ، وسماع الإيضاحات ، والمداولة قانوناً .

من حيث أن المدعي يهدف من دعواه إلى الحكم بقبولها شكلاً ، وبوقف تنفيذ ثم إلغاء قرار لجنة الطعن الضريبي بوزارة المالية في الطعن رقم ٨٠٩ لسنة ٢٠٢٠ الصادر بتاريخ ٢٠٢٠/٧/٢١ عن فترة النزاع ٢٠١٠ / ٢٠١١ - ملف ضريبي رقم (٦/٩٢١/٧١٠/١/٤) في شأن صافي الإيراد المهني - مأمورية ضرائب (المهن الحرة ثان) - نشاط (طبيب أسنان) وما يترتب على ذلك من آثار ، وإلزام جهة الإدارة بالمصروفات .

تابع الحكم في الدعوى رقم ٨٨٤٠ لسنة ٧٥ ق

ومن حيث إن الحكم التمهيدى - المشار إليه سلفا - الصادر بتدب خبير في الدعوى قد قضى بقبول الدعوى شكلا ، فمن ثم لا محل لمعاودة بحث الشكل مرة أخرى .

ومن حيث أنه عن الدفع ببطلان القرار المطعون فيه لعدم إعلان التأمورية بمواعيد الجلسات فإن المادة (١٢٠) من القانون رقم ٩١ لسنة ٢٠٠٥ بشأن قانون الضريبة على الدخل تنص على أن (تشكل لجان الطعن الضريبي بقرار من الوزير من رئيس من غير العاملين بالمصلحة وعضوية اثنين من موظفي المصلحة يختارهما الوزير واثنين من ذوي الخبرة يختارهما الاتحاد العام للغرف التجارية

وتنص المادة ١٢١ من ذات القانون على أن (تختص لجان الطعن الضريبي بالفصل في جميع أوجه الخلاف بين الممول والمصلحة في المنازعات المتعلقة بالضرائب المنصوص عليها في هذا القانون وتخطر اللجنة كلا من الممول والمصلحة بميعاد جلسة نظر الطعن قبل انعقادها بعشرة أيام على الأقل وذلك بكتاب موصى عليه مصحوبا بعلم الوصول ولها أن تطلب من كل من المصلحة والممول تقديم ما تراه ضروريا من البيانات والأوراق وعلى الممول الحضور أمام اللجنة بنفسه أو بوكيل عنه، وإلا فصلت اللجنة في الطعن في ضوء المستندات المقدمة)

كما تنص المادة ١٢٢ من ذات القانون على أن (تكون جلسات لجان الطعن سرية وتصدر قراراتها مسيبة بأغلبية أصوات الحاضرين وفي حالة التساوى يرجح الجانب الذي منه الرئيس ويوقع القرارات كل من الرئيس وأمين السر خلال خمسة عشر يوما على الأكثر وتلتزم اللجنة بمراعاة الأصول والمبادئ العامة لإجراءات التقاضي ويعلن كل من الممول والمصلحة بالقرار الذي تصدره بكتاب موصى عليه مصحوبا بعلم الوصول)

ومن حيث أن مفاد ما تقدم أن المشرع حدد تشكيل لجان الطعن الضريبي بخمسة أعضاء على أن يكون الرئيس من خارج موظفي المصلحة وأن يشمل التشكيل اثنين من ذوي الخبرة وناط بهذه اللجان الفصل في جميع المنازعات الضريبية بين الممول ومصلحة الضرائب الناشئة عن تطبيق أحكام قانون الضريبة على الدخل رقم ٩١ لسنة ٢٠٠٥ ، ونظم إجراءات التقاضي أمامها والزم هذه اللجان بمراعاة الأصول والمبادئ العامة لإجراءات التقاضي ابتداء من الإخطار بميعاد الجلسة وانتهاء بالإخطار بالقرار الصادر عنها وحدد وسيلة الإخطار بكتاب موصى عليه بعلم الوصول

ومن حيث أن محكمة النقض قد استقرت على أن تخلف الطاعن عن الحضور أمام اللجنة عند نظر الطعن في جلسة الأولى - أثرة وجوب تأكيدها قبل حجز الطعن للقرار من إتمام الإعلان بالجلسة بالنموذج ٢٢ ضرائب وتسلمة إياه بخطاب مسجل مصحوب بعلم الوصول وإخطاره من بعد بالجلسة المحددة للقرار بذات الإجراءات السابقة ، عدم حضور الممول بعذر غير مقبول أثرة اعتبار الطعن كأن لم يكن .

(الطعن رقم ٥٨٠٢ لسنة ٦٢ ق جلسة ١٩٩٩/١٢/٢٣)

وقضت أيضا بأن عدم حضور الممول أو وكيله أمام لجنة الطعن في الميعاد المقرر وعدم إيدائه عذرا تقبله اللجنة - أثرة - اعتبار الطعن كأن لم يكن .

(الطعون أرقام ٣٣ ٩٥ لسنة ٦٥ ق جلسة ٢٠٠٠/١٢/١٩ ، ١٠١٧٦٠ لسنة ٦٤ ق جلسة ٢٠٠١/٣/٢٠ ، ٧١١١٠ لسنة ٦٣ ق جلسة ٢٠٠٠/١٢/١٩ ، ١٢٨٢٠ لسنة ٦٩ ق جلسة ٢٠٠٠/٦/٢٧)

ومن حيث أن المستقر عليه إن الاستعانة بأهل الخبرة كإجراء من إجراءات الإثبات أمر متروك تقديره لمحكمة الموضوع ، وهي لا تلتزم إلا بما تراه حقا وعدلا من رأي أهل الخبرة ، فلها أن تأخذ بما تطمئن إليه من تقرير الخبير ولها أن تطرح ما انتهى إليه كله أو بعضه إذا خرج عن حدود التأمورية المكلف بها أو تجاوز اختصاصه الفني ، أو خالف الأصول القانونية أو الوقائع الثابتة ، على اعتبار أن المحكمة هي صاحبة الولاية للفصل في النزاع المعروض عليها ، وهي الخبير الأعلى ، فلها أن تزن الرأي الفني للخبير بميزان الحق والعدل فتأخذ بما تشاء وتطرح ما تشاء .

ولما كان الخبير المنتدب في الدعوى قد أودع تقريره مشيرا صفحة (٤) إلى أن " الثابت من الصورة الضوئية للنموذج ٣٩ لجان إن العنوان الوارد بالنموذج خطأ ومخالف لعنوان المدعى الفعلي الوارد في كل من



تابع الحكم في الدعوى رقم ٨٨٤٠ لسنة ٧٥ ق

نماذج المأمورية وإقراره الضريبي والبطاقة الضريبية " وقد انتهى في نتيجته النهائية - بعد بحث اعتراضات المدعى إلى ترك الأمر للمحكمة للفصل في الدفع المشار إليه .

وحيث أنه في ضوء ما تقدم وبالبناء عليه ، فإن اللجنة - مصدرة القرار - تكون قد خالفت أحكام القانون رقم ٩١ لسنة ٢٠٠٥ والذي ألزمها بمراعاة أصول التقاضي و التي أساسها إعلان ذوي الشأن بمواعيد الجلسات إعلانا صحيحا بالشكل الذي حدده المشرع ولم يفرق المشرع في ذلك بين الممول والجهة الإدارية (مأمورية الضرائب المختصة) ، الأمر الذي يضحى معه قرار لجنة الطعن الضريبي في الطعن رقم ٨٠٩ لسنة ٢٠٢٠ قد شابه العوار الذي يؤدي به إلى البطلان مما تقضى معه المحكمة بإلغائه وإعادة الأوراق إلى لجنة الطعن الضريبي المختصة لنظر الطعن مجددا بتشكيل مغاير وإصدار قرار فيه بعد إعلان ذوي الشأن بمواعيد الجلسات إعلانا صحيحا والتأكد من تمام الإعلان ومراعاة كافة إجراءات التقاضي .

ومن حيث أن من يخسر الدعوى يلزم مصروفاتها عملا بنص المادة ١٨٤ مرافعات

فللهذه الأسباب

حكمت المحكمة بإلغاء قرار لجنة الطعن الضريبي رقم ٨٠٩ لسنة ٢٠٢٠ ، وإعادة الأوراق إلى لجنة الطعن الضريبي المختصة بتشكيل مغاير على النحو المبين بالأسباب ، وألزمت الجهة الإدارية المصروفات .

سكرتير المحكمة

رئيس المحكمة

م

نيابة عن